

# 石嘴山市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

石嘴山市人民政府  
2026年4月

# 目 录

|  |    |
|--|----|
| 序 言.....   | 14 |
| 第一章 中国式现代化石嘴山篇章实现良好开局 为“十五五”<br>高质量发展奠定坚实基础..... | 15 |
| 第一节 “十四五”时期石嘴山发展取得的成就.....                       | 15 |
| 第二节 面临的机遇和挑战.....                                | 18 |
| 第三节 总体要求.....                                    | 20 |
| 第四节 战略导向.....                                    | 23 |
| 第五节 主要目标.....                                    | 24 |
| 第二章 因地制宜发展新质生产力 构建现代化产业体系.....                   | 28 |
| 第一节 发展壮大重点产业.....                                | 28 |
| 第二节 加速推进“再工业化”.....                              | 33 |
| 一、推进传统产业优化提升.....                                | 34 |
| 二、推动新兴产业强链扩规.....                                | 34 |
| 三、强化未来产业建链培育.....                                | 34 |
| 第三节 促进现代服务业优质高效发展.....                           | 35 |
| 一、促进生产性服务业集聚发展.....                              | 35 |
| 二、推进生活性服务业提质增效.....                              | 36 |
| 三、推进现代服务业融合发展.....                               | 36 |
| 第四节 提升园区集聚发展水平.....                              | 36 |
| 一、实施企业梯度培育计划.....                                | 37 |

|  |           |
|--|-----------|
| 二、优化产业发展格局.....                          | 37        |
| 三、推动园区高质量发展.....                         | 37        |
| <b>第三章 坚持创新驱动发展 塑造高质量发展新动能新优势.....</b>   | <b>38</b> |
| <b>第一节 加快推动科技创新和产业创新深度融合.....</b>        | <b>39</b> |
| 一、强化企业科技创新主体地位.....                      | 39        |
| 二、加强产业关键技术攻关.....                        | 39        |
| 三、促进科技成果高效转化应用.....                      | 40        |
| <b>第二节 提升科技创新体系整体效能.....</b>             | <b>40</b> |
| 一、促进研发投入稳定增长.....                        | 40        |
| 二、加快高能级创新平台建设.....                       | 41        |
| 三、深化科技协作机制.....                          | 42        |
| <b>第三节 一体推进教育科技人才发展.....</b>             | <b>42</b> |
| 一、高水平推进科教城建设.....                        | 42        |
| 二、完善科教协同育人体系.....                        | 43        |
| 三、优化人才“引育用服”机制.....                      | 43        |
| <b>第四章 加快新型能源体系建设 构建坚强韧性能源安全新格局.....</b> | <b>44</b> |
| <b>第一节 推动能源结构优化.....</b>                 | <b>44</b> |
| 一、提高新能源供给比重.....                         | 44        |
| 二、提升新能源协同运行能力.....                       | 45        |
| 三、加速全市域绿电园区建设.....                       | 45        |
| <b>第二节 促进电力系统优化升级.....</b>               | <b>46</b> |

|  |           |
|--|-----------|
| 一、强化电网安全稳定.....                        | 46        |
| 二、提升电力系统调节能力.....                      | 47        |
| 三、推进源网荷储一体化发展.....                     | 47        |
| <b>第三节 夯实化石能源保障基础.....</b>             | <b>47</b> |
| 一、稳定煤炭产能与清洁利用.....                     | 48        |
| 二、推进非常规天然气开发利用.....                    | 48        |
| 三、推动清洁煤电升级与合理布局.....                   | 49        |
| <b>第五章 加快推进数字石嘴山建设 以数智化驱动经济社会发展</b>    |           |
| <b>方式深刻变革.....</b>                     | <b>49</b> |
| <b>第一节 深化产业数字化转型.....</b>              | <b>50</b> |
| 一、加速工业数智化转型.....                       | 50        |
| 二、推动农业智慧化改造.....                       | 50        |
| 三、促进服务业数智化赋能.....                      | 51        |
| <b>第二节 提升数字产业化能级.....</b>              | <b>51</b> |
| 一、提升数字信息产业发展动能.....                    | 51        |
| 二、推动数据资源开发利用.....                      | 52        |
| 三、促进人工智能创新发展.....                      | 52        |
| <b>第三节 全面提升数字治理效能.....</b>             | <b>53</b> |
| 一、建设智慧高效的数字政府.....                     | 53        |
| 二、构建普惠便捷的数字社会.....                     | 53        |
| 三、建设智能安全的数字城乡.....                     | 54        |
| <b>第六章 深度融入全国统一大市场 增强经济发展内生动力.....</b> | <b>54</b> |

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| <b>第一节 推动消费提振升级</b> .....            | 55 |
| 一、扩大优质服务消费供给.....                    | 55 |
| 二、推动大宗消费绿色升级.....                    | 55 |
| 三、培育壮大新型消费热点.....                    | 56 |
| <b>第二节 积极扩大有效投资</b> .....            | 56 |
| 一、提高政府投资效益.....                      | 56 |
| 二、构建现代化基础设施体系.....                   | 57 |
| 三、激发民间投资活力.....                      | 59 |
| 四、深化投融资体制改革.....                     | 59 |
| <b>第三节 深度融入全国统一大市场建设</b> .....       | 60 |
| 一、强化市场基础制度规则统一.....                  | 60 |
| 二、推进市场监管公平统一.....                    | 60 |
| 三、规范不当干预市场行为.....                    | 61 |
| <b>第七章 进一步全面深化改革 激发高质量发展活力</b> ..... | 61 |
| <b>第一节 深化重点领域改革攻坚</b> .....          | 62 |
| 一、深化要素和资源市场化改革.....                  | 62 |
| 二、探索推进特色改革.....                      | 62 |
| 三、落实财税金融体制改革.....                    | 63 |
| <b>第二节 激发各类经营主体活力</b> .....          | 63 |
| 一、深化国资国企改革.....                      | 63 |
| 二、促进民营经济发展壮大.....                    | 64 |
| 三、完善中国特色现代企业制度.....                  | 64 |

|  |    |
|--|----|
| <b>第三节 营造一流营商环境</b> .....              | 65 |
| 一、推进政务服务标准化规范化便利化.....                 | 65 |
| 二、构建亲清统一的新型政商关系.....                   | 66 |
| 三、加强社会信用体系建设.....                      | 66 |
| <b>第八章 推进高水平开放 拓展发展新空间</b> .....       | 67 |
| <b>第一节 深度融入高质量共建“一带一路”</b> .....       | 67 |
| 一、加快开放大通道建设.....                       | 67 |
| 二、畅通对内对外开放合作.....                      | 67 |
| <b>第二节 发展更高层次开放型经济</b> .....           | 68 |
| 一、提升开放平台能级.....                        | 68 |
| 二、推动外贸外资稳中提质.....                      | 68 |
| <b>第三节 深化区域协同发展</b> .....              | 69 |
| 一、主动服务国家区域重大战略.....                    | 69 |
| 二、加强毗邻省区合作交流.....                      | 69 |
| 三、提升招商引资质效.....                        | 70 |
| <b>第九章 构建优势互补空间布局 增强城市综合承载能力</b> ..... | 70 |
| <b>第一节 优化国土空间格局</b> .....              | 71 |
| 一、完善国土空间规划体系.....                      | 71 |
| 二、强化区域协调联动.....                        | 71 |
| 三、夯实县域经济发展支撑.....                      | 72 |
| <b>第二节 促进城乡一体联动融合发展</b> .....          | 72 |
| 一、促进城乡要素双向流动.....                      | 73 |

|   |           |
|---|-----------|
| 二、推动城乡基础设施一体化.....  | 73        |
| 三、稳步推进城乡基本公共服务均等化.....                                    | 73        |
| 四、科学有序推进农业转移人口市民化.....                                    | 74        |
| <b>第三节 深入推进以人为本的新型城镇化.....</b>                            | <b>74</b> |
| 一、培育壮大城镇发展能级.....   | 75        |
| 二、大力实施城市更新行动.....   | 75        |
| 三、加强城市社会治理.....   | 76        |
| <b>第十章 全面推进乡村振兴 提升农业农村现代化水平.....</b>                      | <b>76</b> |
| <b>第一节 推进农业产业体系升级.....</b>                                | <b>77</b> |
| 一、提升粮食生产水平.....   | 77        |
| 二、推进农村产业深度融合发展.....                                       | 77        |
| 三、夯实农业发展支撑基础.....   | 78        |
| <b>第二节 打造“塞上江南·和美乡村”.....</b>                             | <b>79</b> |
| 一、优化乡村空间布局.....   | 79        |
| 二、创造乡村优质生活空间.....   | 79        |
| 三、深化农村重点制度改革.....   | 80        |
| 四、推动乡村焕发文明新气象.....  | 80        |
| <b>第三节 完善常态化帮扶机制.....</b>                                 | <b>81</b> |
| 一、提高防止返贫致贫监测体系效能.....                                     | 81        |
| 二、完善帮扶政策体系.....   | 81        |
| <b>第十一章 铸牢中华民族共同体意识 促进各民族群众共同团结<br/>    奋斗共同繁荣发展.....</b> | <b>82</b> |

|             |                                 |           |
|-------------|---------------------------------|-----------|
| 第一节         | 构筑中华民族共有精神家园.....               | 82        |
| 一、          | 深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育.....          | 82        |
| 二、          | 增强中华民族现代文明浸润.....               | 83        |
| 第二节         | 促进各民族广泛交往交流交融.....              | 84        |
| 一、          | 构建互嵌式社会结构和社区环境.....             | 84        |
| 二、          | 深入实施“三项计划”.....                 | 84        |
| 三、          | 深化民族团结进步创建.....                 | 85        |
| 第三节         | 深化我国宗教中国化石嘴山实践.....             | 85        |
| 一、          | 深化宗教界思想政治引领.....                | 85        |
| 二、          | 依法加强宗教事务管理.....                 | 86        |
| 第四节         | 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制.....          | 86        |
| 一、          | 健全铸牢中华民族共同体意识工作推进机制.....        | 87        |
| 二、          | 健全铸牢中华民族共同体意识协同联动机制.....        | 87        |
| 三、          | 健全党委领导民族工作统筹协调机制.....           | 86        |
| <b>第十二章</b> | <b>激发文化创新创造活力 建设新时代文化旅游强市..</b> | <b>88</b> |
| 第一节         | 弘扬和践行社会主义核心价值观.....             | 88        |
| 一、          | 持续巩固壮大主流思想舆论.....               | 88        |
| 二、          | 持续深化理想信念教育.....                 | 89        |
| 三、          | 持续开展文明创建提质行动.....               | 89        |
| 第二节         | 传承弘扬中华优秀传统文化.....               | 90        |
| 一、          | 深入挖掘中华优秀传统文化资源.....             | 90        |
| 二、          | 加强文化遗产保护传承.....                 | 91        |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 三、健全非物质文化遗产名录与传承体系.....             | 91         |
| <b>第三节 全面提升公共文化服务水平.....</b>        | <b>91</b>  |
| 一、完善现代公共文化服务体系.....                 | 92         |
| 二、扩大优质文化产品和服务供给.....                | 92         |
| 三、实施文化品牌建设工程.....                   | 93         |
| <b>第四节 构建特色全域旅游新格局.....</b>         | <b>93</b>  |
| 一、构建“一轴一廊一核两翼”空间布局.....             | 93         |
| 二、健全高质量旅游产品供给体系.....                | 94         |
| 三、推进文旅体健商农融合发展.....                 | 95         |
| 四、促进体育事业全面发展.....                   | 95         |
| <b>第十三章 坚持以人民为中心的发展思想 不断满足人民群众美</b> |            |
| <b>    好生活向往.....</b>               | <b>96</b>  |
| <b>第一节 推动高质量充分就业.....</b>           | <b>96</b>  |
| 一、多渠道稳定扩大优质就业岗位.....                | 97         |
| 二、统筹推进重点群体就业.....                   | 97         |
| 三、健全高效就业公共服务体系.....                 | 98         |
| <b>第二节 稳步增加城乡居民收入.....</b>          | <b>98</b>  |
| 一、拓宽居民多元收入增长渠道.....                 | 98         |
| 二、扩大中等收入群体规模.....                   | 99         |
| 三、完善收入分配调节机制.....                   | 99         |
| <b>第三节 构建多层次社会保障体系.....</b>         | <b>100</b> |
| 一、完善覆盖全民的普惠社会保险体系.....              | 100        |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 二、健全分层分类的精准社会救助体系.....             | 101        |
| 三、构建全方位暖心社会关爱服务体系.....             | 101        |
| 四、完善多元化宜居住房供应保障体系.....             | 102        |
| <b>第四节 全面建设高质量教育体系.....</b>        | <b>103</b> |
| 一、推动基础教育扩优提质.....                  | 103        |
| 二、推动高等教育提质扩容.....                  | 103        |
| 三、持续深化教育综合改革.....                  | 104        |
| <b>第五节 扎实推进健康石嘴山建设.....</b>        | <b>104</b> |
| 一、加强现代化公共卫生体系建设.....               | 105        |
| 二、深入推进医药卫生体制改革.....                | 105        |
| 三、倡导文明健康生活方式.....                  | 106        |
| <b>第六节 完善人口发展支持和服务体系.....</b>      | <b>106</b> |
| 一、建设生育友好型社会.....                   | 107        |
| 二、完善城乡养老服务网络.....                  | 107        |
| 三、深化健康养老融合发展.....                  | 108        |
| <b>第十四章 协同推进降碳减污扩绿增长 建设天蓝地绿水美石</b> |            |
| <b>    嘴山.....</b>                 | <b>108</b> |
| <b>第一节 持续改善提升生态环境质量.....</b>       | <b>109</b> |
| 一、深入打好蓝天保卫战.....                   | 109        |
| 二、深入打好碧水保卫战.....                   | 109        |
| 三、深入打好净土保卫战.....                   | 110        |
| 四、强化固废和新污染物治理.....                 | 110        |

|             |                                  |     |
|-------------|----------------------------------|-----|
| <b>第二节</b>  | <b>坚决打好黄河“几字弯”攻坚战石嘴山战役</b> ..... | 111 |
| 一、          | 加强流域生态系统建设.....                  | 111 |
| 二、          | 全面筑牢生态安全屏障.....                  | 112 |
| 三、          | 深化拓展生态文明体制改革.....                | 112 |
| <b>第三节</b>  | <b>积极稳妥推进和实现碳达峰</b> .....        | 113 |
| 一、          | 全面落实碳排放双控制度.....                 | 113 |
| 二、          | 推进重点领域绿色低碳发展.....                | 114 |
| <b>第四节</b>  | <b>加快生产生活方式绿色低碳转型</b> .....      | 114 |
| 一、          | 深入推进资源节约集约利用.....                | 114 |
| 二、          | 推行资源循环生产模式.....                  | 115 |
| 三、          | 大力倡导绿色生活方式.....                  | 115 |
| <b>第十五章</b> | <b>坚定不移贯彻总体国家安全观 为高质量发展提供坚</b>   |     |
|             | <b>实安全保障</b> .....               | 116 |
| <b>第一节</b>  | <b>健全国家安全体系</b> .....            | 116 |
| 一、          | 完善国家安全领导体系.....                  | 117 |
| 二、          | 提升国家安全体系协调效能.....                | 117 |
| 三、          | 增强国家安全综合保障能力.....                | 117 |
| <b>第二节</b>  | <b>强化重点领域国家安全能力建设</b> .....      | 118 |
| 一、          | 提升维护政治安全能力.....                  | 118 |
| 二、          | 提高粮食安全保障能力.....                  | 118 |
| 三、          | 有力保障能源资源安全.....                  | 119 |
| 四、          | 提升产业链安全稳定水平.....                 | 119 |

|  |     |
|--|-----|
| 五、防范化解财政金融风险.....                      | 120 |
| 六、强化网络安全.....                          | 120 |
| <b>第三节 提升公共安全治理水平</b> .....            | 120 |
| 一、全面建强现代化高效应急体系.....                   | 121 |
| 二、全面提高生产本质安全水平.....                    | 121 |
| 三、全面加强社会治安防控.....                      | 122 |
| <b>第四节 加快完善社会治理体系</b> .....            | 122 |
| 一、健全社会工作体制机制.....                      | 123 |
| 二、加强党建引领基层治理和基层政权建设.....               | 123 |
| 三、坚持和发展新时代“枫桥经验”.....                  | 123 |
| <b>第五节 推进社会主义民主法治建设</b> .....          | 124 |
| 一、深入推进依法行政.....                        | 124 |
| 二、促进司法公平高效正义.....                      | 125 |
| 三、全面提升法治社会质效.....                      | 125 |
| 四、发展全过程社会主义民主.....                     | 126 |
| <b>第十六章 加强规划实施保障 确保规划目标任务如期实现</b> .... | 126 |
| <b>第一节 加强党的全面领导</b> .....              | 127 |
| <b>第二节 完善党和国家监督体系</b> .....            | 127 |
| <b>第三节 激发干部群众奋斗精神</b> .....            | 128 |
| <b>第四节 贯通统一规划体系</b> .....              | 128 |
| <b>第五节 完善规划实施机制</b> .....              | 129 |
| <b>第六节 强化政策协同保障</b> .....              | 130 |

## 序 言

石嘴山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，全面落实自治区党委十三届十一次全会和市委十一届十三次全会精神，根据《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共石嘴山市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略部署，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是全市各族人民共同的奋斗方向。

## 第一章 中国式现代化石嘴山篇章实现良好开局 为“十五五”高质量发展奠定坚实基础

“十四五”时期是石嘴山发展进程中很不寻常、很不平凡的五年，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，全面落实党中央决策部署，切实落实自治区党委、政府和市委工作要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，大力推进产业强市、生态立市、科教兴市、惠民富市，有效应对世纪疫情冲击等重大风险挑战，全市经济社会发展迈出坚实步伐。

### 第一节 “十四五”时期石嘴山发展取得的成就

经济发展稳中提质。人均地区生产总值接近8万元、居全区前列，老工业基地调整改造和产业转型升级连续3年获得国家发改委通报表扬，资源枯竭城市转型工作连续4年获评“良好”等次。粮食和特色产业产值占农业总产值比重达到70%以上。获批国家制造业新型技术改造城市试点，高新技术企业增加值占规上工业增加值比重超过30%，新能源电力装机占比超过50%，成功创建国家级夜间文化和旅游消费集聚区、国家工业旅游示范基地。

创新能力显著增强。国家高新技术企业、科技型中小企业、

专精特新企业超过 500 家，R&D 经费投入强度达到 2.15%。稀有金属特种合金材料国家重点实验室完成重组，贺兰山实验室高端金属材料研究所加快建设，先进材料中试基地入选工信部首批重点培育名单。高铁铝合金枕梁、10 米超大采高刮板装备、耐高温铌钨合金、大飞机轮胎等技术产品填补了国内空白。培育国家创新创业领军人才及自治区杰出人才、科技领军人才 11 人，郭从喜、张玉川获评“大国工匠人才”，实现宁夏“零突破”。平罗、大武口入选创新型县（区）建设名单。

生态环境持续向好。完成贺兰山生态修复、星海湖生态治理、崇岗煤炭集中区综合整治等生态环境保护问题整改任务。环境空气质量六项指标全部达到国家二级标准，PM2.5、PM10 浓度分别下降 25%、17.3%。城市建成区内连续 10 年无黑臭水体，黄河干流出境断面连续 9 年保持Ⅱ类水质，高新区获批国家碳达峰试点，单位地区生产总值用水量、能耗分别下降 17%、16.5%。河东沙地系统治理、历史遗留废弃矿山生态修复被确定为国家级示范样板工程。入选国家“无废城市”建设名单，黄河“几字弯”攻坚战石嘴山战役取得阶段性成果。

改革开放纵深推进。承担国家、自治区各类改革试点、示范任务 185 项，在“六权”“四水四定”等重点领域先行先试，获批自治区“智能审批智能帮办”改革试点。包银高铁全线贯通，乌玛高速石嘴山段建成通车，黄公铁路至惠农区铁路专用线开工建设，公铁海多式联运项目入选国家级示范工程。与乌兹别克斯坦

努拉巴德区缔结国际友城，同新疆哈密达成“疆煤入石”联动合作协议，与共建“一带一路”国家开展300余种产品贸易往来，进出口总额年均增长8.7%。

**城乡融合更趋深入。**统筹推进新型城镇化、新型工业化和乡村全面振兴，常住人口城镇化率达到81.75%。全市县级及以上集中式饮用水源地水质达标率、城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率达到100%。获评国家IPv6技术创新和融合应用综合试点，经开区、平罗工业园区获批国家“万兆园区”试点。2000年以前老旧小区全部改造完成。农村公路优良率达到96%，建成重点小城镇14个、美丽宜居村庄80个，龙泉村、银河村等获评“中国美丽休闲乡村”。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，按期完成过渡期收官任务。

**民生福祉显著提升。**千方百计稳就业、惠民生，城镇新增就业累计达到5.2万人、农村劳动力转移就业18.9万人次，城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.6%和7.6%。大武口区、惠农区获评国家义务教育优质均衡发展县（区），石嘴山市游泳馆、专门学校、宁夏卫生健康职业技术学院等落地建设。入选国家紧密型城市医疗集团试点城市，获评健康城市建设宁夏样板市。城市社区养老服务设施覆盖率达100%，智慧养老服务工作入选全国老年友好型社会建设典型案例。纳入国家儿童友好城市建设名单，多次获评全国“四季村晚”示范展示点。

**治理效能明显增强。**坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各

项工作的主线，“贺兰山下石榴红”品牌更加响亮，率先实现全国民族团结进步示范市、县（区）全覆盖，宗教事务依法管理经验在全国推广。成功创建全国法治政府建设示范市。地方融资平台完成出清，政府债务风险等级全部降至绿区，高风险金融机构动态清零，重点领域安全保障能力稳步提升。安全生产形势总体平稳，常态化推进扫黑除恶专项斗争，获评平安中国建设示范市、国家食品安全示范城市、全国双拥模范城市等，全国文明城市、国家卫生城市通过国家复验。

经过不懈努力，全市经济实力、创新能力、发展活力和人民生活水平跃上新台阶，特别是近年来因地制宜加快新质生产力布局，引进了一批新企业、实施了一批新项目、培育了一批新产业，在“十五五”时期将充分释放发展潜能，必将有力推动经济社会高质量发展。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全市各族干部群众牢记嘱托、顽强拼搏的结果。

## 第二节 面临的机遇和挑战

我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，全市发展环境也面临深刻复杂变化。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空

间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。

**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，经济循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。

**从全区看**，习近平总书记赋予自治区加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，自治区推动新型能源体系和新型电力系统建设、统筹推进新型城镇化、新型工业化和乡村全面振兴等部署，为石嘴山加快构建现代化产业体系、进一步扩大对内对外开放提供重要路径。

**从我市看，面临的机遇**，习近平总书记考察宁夏重要讲话精神擘画了宁夏发展宏伟蓝图，为加快推进中国式现代化宁夏实践指明了前进方向、提供了有力支撑，这是我市高质量发展的最大底气；高质量共建“一带一路”、新时代推动西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略及自治区建设内陆开放型经济试验区和新能源综合示范区等重大部署的叠加

效应，为我市发展提供了最大势能；国家支持石嘴山市制造业新型技术改造试点城市建设，自治区支持石嘴山市老工业城市经济整体转型，成为我市转型发展的最大红利；全国重大生产力加快优化布局，东西部产业分工合作和梯度转移力度不断加大，宁夏与福建等省区、我市与江苏昆山等地建立东西部产业协作机制，为我市深度参与全国统一大市场建设提供了重要窗口。**面临的挑战**，发展不足仍是最大实际，高质量发展基础还需巩固，扩大规模和提升质效的双重任务、保护生态与节能降碳的双重压力、产业转型与追赶发展的双重考验仍然存在，产业结构偏重、有效需求不足、资源要素紧缺、人口结构变化等对转型发展带来诸多困难和挑战，优质教育、医疗、文化等公共服务资源供给与人民群众日益增长的美好生活需要尚有差距。

综合判断，“十五五”时期，我市面临的机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，正值大有可为、大有作为的重要时期。新的历史起点上，全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握发展阶段特征、比较优势和短板瓶颈，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，办好石嘴山的事、服务全国全区大局，在中国式现代化石嘴山实践中奋力开创高质量发展新局面。

### 第三节 总体要求

**“十五五”时期全市经济社会发展的指导思想是：**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实自治区第十三次党代会和十三届历次全会、市第十一次党代会和十一届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中挺膺担当、奋发有为，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出积极贡献，确保与全国、全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**“十五五”时期全市经济社会发展必须遵循的原则：**

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化石嘴山实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市各族人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，加强科技创新、数智赋能，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、

探索具有石嘴山特色的改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护。**树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，把呵护好“一河一山两湖”作为谋划改革发展的基准线，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

#### 第四节 战略导向

**打造产业强市新引擎。**以实体经济为根基，全面推进传统产业优化提升，积极发展新兴产业，适度超前布局未来产业，加快

推进园区特色化发展，持续深化企业梯度培育，基本构建体现石嘴山优势、具有较强竞争力，智能化、绿色化、融合化特征明显的现代化产业体系。

**构建生态立市新格局。**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，贯彻“四水四定”原则，加强荒漠化综合防治和“三北”等重大生态工程建设，坚决打好黄河“几字弯”攻坚战石嘴山战役和蓝天碧水净土保卫战。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，构建新型能源体系和新型电力系统，积极稳妥推进和实现碳达峰，实现人与自然和谐共生。

**塑造科教兴市新支撑。**坚持科教兴国战略和加快教育现代化重大决策部署，进一步提升关键技术攻关能力、科技成果转化质效、创新能力和创新体系整体效能，统筹推进教育科技人才一体发展，高标准推进科教城建设，培育发展一批“市域产教联合体”和“行业产教融合共同体”。

**绘就惠民富市新图景。**坚持把改善人民生活、增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，围绕“规划、兴业、夯基、富民、赋能、治理”，扎实推进区域一体联动、特色产业振兴、公共资源优化、人口均衡发展、政策机制创新、基层治理强基，构建形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

## 第五节 主要目标

“十五五”时期经济社会发展主要实现以下目标。

**高质量发展开创新局面。**地区生产总值年均增长 5%，规模以上工业增加值年均增长 6%，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，有效投资综合效益显著提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，文旅融合发展特色更加鲜明，发展新质生产力培育取得新突破。

**科技创新能力取得新突破。**全社会 R&D 经费投入强度始终走在全区前列，有研发活动的规上工业企业占比达 40%以上，重点领域关键技术攻关和科技成果转化应用取得明显成效。创新主体活力进一步增强，建成产学研深度融合、一体发展的科教城，创新体系整体效能显著提升。

**深化改革开放释放新活力。**全面深化改革纵深推进，重点领域改革取得决定性成果，推动农业农村、园区体制机制等特色改革走在全国全区前列，社会主义市场经济体制更加完善，要素市场化配置综合改革取得重大突破，开放型经济新体制不断完善、新优势不断显现、新动能不断增强，对外通道建设取得重大进展。

**社会文明程度实现新提升。**社会主义核心价值观广泛践行，人民群众精神文化生活日益丰富，铸牢中华民族共同体意识广泛深入，中华文化影响力、中华民族凝聚力在石嘴山充分彰显。统筹文化保护传承利用，文化软实力和影响力持续提升，文化创新

创造活力不断激发，公共文化服务体系更加完善、文化产业体系基本形成。

**人民生活品质迈上新台阶。**高质量充分就业取得新进展，中等收入群体持续扩大，城乡收入差距不断缩小，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，居民收入增长和经济增长同步、农村居民收入增速高于城镇居民。全民受教育程度不断提升，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.7 年，公共服务体系更加完善、均等化水平明显提升，常住人口城镇化率达到 84%。

**天蓝地绿水美石嘴山彰显新颜值。**主要污染物排放总量持续减少，环境空气质量、单位地区生产总值用水量等完成自治区下达目标任务，黄河石嘴山段平均水质保持Ⅱ类，生态安全屏障更加牢固。经济社会全面绿色转型成效显著，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式基本形成。

**国家安全防线得到新加强。**加强国家安全体系建设，重点领域风险得到有效防范，社会治安综合治理水平明显提升，公共安全风险防范、突发公共事件应急处理、自然灾害防御能力显著增强，社会稳定大局持续向好，本质安全水平不断提升，更高水平法治石嘴山、平安石嘴山建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，全市发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国、全区同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”规划主要指标

| 类别   | 序号              | 指标名称                    |             | 规划目标  |                 |            | 属性  |
|------|-----------------|-------------------------|-------------|-------|-----------------|------------|-----|
|      |                 |                         |             | 2025年 | 2030年           | 年均/累计      |     |
| 经济发展 | 1               | 地区生产总值增长(%)             |             | 5左右   | —               | 5          | 预期性 |
|      | 2               | 全员劳动生产率增长(%)            |             | —     | —               | 高于地区生产总值增长 | 预期性 |
|      | 3               | 常住人口城镇化率(%)             |             | 81.5  | 84              | —          | 预期性 |
| 创新驱动 | 4               | 全社会研发经费投入增长(%)          |             | —     | —               | 10         | 预期性 |
|      | 5               | 每万人口高价值发明专利拥有量(件)       |             | 4.22  | 5.5             | —          | 预期性 |
|      | 6               | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%) |             | —     | 7               | —          | 预期性 |
| 民生福祉 | 7               | 居民人均可支配收入               | 城镇居民人均可支配收入 | 4.8   | —               | 5          | 预期性 |
|      |                 | 配收入增长(%)                | 农村居民人均可支配收入 | 5.8   | —               | 6          |     |
|      | 8               | 城镇调查失业率(%)              |             | <5.5  | —               | <5.5       | 预期性 |
|      | 9               | 养老机构护理型床位占比(%)          |             | 72    | 73              | —          | 预期性 |
|      | 10              | 3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)       |             | —     | —               | [6]        | 预期性 |
|      | 11              | 劳动年龄人口平均受教育年限(年)        |             | 11.3  | 11.7            | —          | 约束性 |
|      | 12              | 人均预期寿命(岁)               |             | 78.2  | 79.4            | —          | 预期性 |
| 13   | 每千人口拥有<br>医护人员数 | 执业医师数(人)                | 3.77        | 3.7   | —               | 预期性        |     |
|      |                 | 注册护士数(人)                | 4.59        | 5.1   | —               |            |     |
| 绿色低碳 | 14              | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)     |             | —     | 完成自治区<br>下达目标任务 |            | 约束性 |
|      | 15              | 单位地区生产总值用水量降低(%)        |             | 17%   | —               | [8]        | 约束性 |
|      | 16              | 非化石能源占能源消费总量比重(%)       |             | 16    | 完成自治区下达目标任务     |            | 约束性 |
|      | 17              | 城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米) |             | 30    | 完成自治区下达目标任务     |            | 约束性 |
|      | 18              | 优良水体比例(%)               |             | 33    | 完成自治区下达目标任务     |            | 约束性 |
|      | 19              | 森林覆盖率(%)                |             | 6.12  | 7.15            | —          | 约束性 |
|      | 20              | 水土保持率(%)                |             | 77.86 | 78.76           | —          | 预期性 |
| 安全保障 | 21              | 粮食综合生产能力(万吨)            |             | 51    | 51              | —          | 约束性 |
|      | 22              | 能源综合生产能力(万吨标准煤)         |             | 500   | 550             | —          | 约束性 |

注：①〔〕内为5年累计数；②能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

## 第二章 因地制宜发展新质生产力 构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，实施新一轮企业梯度培育发展计划和工业园区高质量发展行动，以先进制造业为骨干、现代服务业为依托，促进生产要素向新质生产力集聚，构建低碳高效、安全可靠、优势突出的现代化产业体系。

### 第一节 发展壮大重点产业

完善重点产业发展体制机制，保持制造业合理比重，深化跨区域产业协作，加快构建产业结构优化、链条衔接紧密、产出效益跃升的竞争优势。

**推动现代化工精深发展。**发展壮大现代化工产业集群，促进现代化工向绿色低碳转型、精细化工跃升。推动氰胺化工提质升级，发展电子级双氰胺、高端医药中间体、绿色农资等高端产品，扩大氰胺产业优势，再创新一批高技术含量、高附加值、有前景的现代化工产品。推动氯碱化工转型增效，巩固拓展糊状树脂、ADC发泡剂、水合肼市场，延伸发展含氯精细化学品等产业链。做大做强精细化工产品，发展硅烷偶联剂、电子级氢氟酸、环保型润滑油等高端精细化工产品。

**推动新型材料提档升级。**全力打造新型材料产业集群，推进先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料向精深加工延伸。巩

固活性炭等产业优势，向高性能碳纤维、碳纳米材料等方向拓展，推动碳化硅制品在新能源汽车、高端装备等领域延链补链强链。聚焦正极、负极、电解液、隔膜等环节，攻关高镍三元、磷酸锰铁锂、硅碳负极材料等技术，延伸动力电池、储能电池等重点产业链。突破钽铌钽钛下游核心技术，推进高纯建设靶材、低温超导用铌钛等高端材料产业化，促进与半导体产业融合。

**推动清洁能源提质扩量。**培育发展清洁能源产业集群，一体推进新能源开发利用和装备制造。有序推进老旧电站改造升级，整治光伏产业“内卷式”竞争，招引钙钛矿太阳能电池、风机零部件、导电浆料等产业链“断点”。大力发展虚拟电厂、智能微电网、绿电直连等场景应用，开发利用页岩气资源，推广工业尾气制燃料乙醇，促进新能源发电和其他产业整体式发展。推进绿氢制输储用一体化发展布局，引进制氢装备、储氢技术、燃料电池等氢能产业上下游企业，延伸绿电制氢产业链和价值链。

**发展壮大高端装备产业。**提高大型刮板输送机、矿用隔爆电机、密封钢丝绳等产品科技含量，重点发展智能煤机装备、高铁及汽车零部件等，培育发展精密铸件、高温合金部件、机器人及零部件等中高端装备制造。推广数字化技术、系统集成技术、关键技术装备、工业机器人和智能制造成套装备产业化应用，推进金属增材在航空航天、汽车等领域规模化应用。突破装备智能制造关键技术，形成大企业创新发展、中小企业配套服务产业格局。

**加快发展生物制造产业。**聚焦材料、食品、农业等生物基化

学品产业协同，培育酸味剂、发酵辅助剂等食品添加剂，延伸高档尼龙纤维、热熔胶、可降解塑料等生物基高分子材料产业链。引进自愈合水凝胶、医用可吸收缝合线等智能生物医用材料，布局月桂二酸及其衍生物等前沿产业。稳固扩大医药中间体、原料药产品规模，做精做专盐酸二甲双胍、洛伐他汀、司美格鲁肽等特色产品产业链，延伸造影剂、抗疟疾类药物链条，探索免疫细胞治疗药物、体外诊断试剂等高端产品，推动基础原料药向制剂等产品延伸。

**推动特色冶金优化提升。**做优做强硅锰、硅铁等产品，开发包芯线、球化剂等定制化产品，精准匹配下游钢铁、铸造行业的个性化需求，推动铁合金产业从“普通主导”向“优质高效”转型。聚焦硅钙硅钡、稀土特种合金等高端品类，强化技术攻关，提升产品质量稳定性与性能优势。优化钢铁产品结构，巩固提升螺纹钢产品竞争力，做大做强镀锌铝镁带钢特色产品，延伸发展光伏建筑一体化复合钢板等高附加值产品，推广短流程工艺技术，提升特种钢材和金属精深加工能力。

**加力提速数字信息产业。**围绕新能源、汽车电子等发展需求，培育发展大尺寸半导体、高纯度靶材等产品，延伸发展电子元件、镁基电池关键材料等产业链，攻关碳化硅单晶、石墨烯薄膜等碳基半导体基础材料制备技术，开发氧化镓、金刚石、氮化铝等新型半导体材料，引进落地能源与电力模组生产制造企业，推动“聚储通算用”一体化发展。积极培育发展电子信息服务业，以技术

创新与产业协同做强产业链上下游，夯实产业高质量发展基础。

**推进特色农业提质增效。**统筹科技、绿色、质量、品牌农业，坚持“稳粮、强畜、兴渔、增瓜菜、促深加工”发展思路，实施特色农业提质计划，构建“5+3+10+1”现代农业产业体系。**推进冷凉蔬菜产业区域协同发展。**叫响“珍硒石嘴山”公用品牌，大力培育优质绿色食品，完善冷链物流配送设施，打通港澳直供渠道。大武口区积极发展以冷凉蔬菜为特色的休闲采摘农业，惠农区着力推进冷凉蔬菜加工和产业链延伸，平罗县重点发展设施蔬菜及沙漠瓜菜。**推进高端奶产业全链条延伸发展。**开展奶牛良种核心群培育，推广种养循环、粮草兼顾产业生态，提高奶牛养殖现代化水平。鼓励乳制品加工企业就地加工，发展液态奶、婴幼儿配方奶粉以及乳清粉、干酪等高品质乳制品，探索延长乳蛋白、乳糖、活菌型含乳饮料等产业链。**推进肉牛肉羊产业稳产提质。**引进优质肉牛、肉羊品种，健全屠宰加工、冷链配送、终端零售供应链，做大做强“石嘴山小公牛”“石嘴山绒山羊”全国名特优新产品品牌和“黄渠桥羊羔肉”国家地理标志产品。**推进现代渔业绿色循环发展。**因地制宜拓展养殖空间，发展鱼菜共生养殖、南美白对虾、罗氏沼虾工厂化养殖。培育特色水产养殖品牌，完善水产冷链加工与市场流通体系。**推进食用菌产业发展。**推广企业带动合作社全产业链模式，开展广适性和工厂化栽培食用菌品种选育，开发冻干菌片、即食菌汤包等深加工产品，培育“石嘴山食用菌”区域公用品牌，打造菌草种植、加工、生产和菌棒饲

料、有机肥还田闭合循环产业链。**推进制种产业自主创新升级发展。**实施种业振兴行动，推动耐盐碱、抗逆性强的蔬菜、粮食等作物品种培育改良，构建育繁推一体化现代制种体系。推进制种基地智能化升级，提升良种繁育效率与质量稳定性。发挥宁夏种业博览会引领带动作用，提升“平罗种子”区域影响力。**推进葡萄酒枸杞产业特色化发展。**配套精准灌溉、有机肥替代化肥等生态种植技术，发展葡萄枸杞枝条生物质能源、酒泥有机肥加工循环利用产业。引进发展枸杞多糖、枸杞原浆、葡萄籽油等深加工产品。差异化布局酒庄、“枸杞+”融合项目，推动葡萄酒“高端酿造+”酒旅体验文旅融合发展。

**推动文化旅游融合发展。**推进沙湖、大武口工业遗址公园、石炭井等景区景点业态提升，发展低空、夜间、冰雪、影视“四大业态”，构建生态工业文化旅游、文体旅商农、文旅体康养、葡萄酒文化旅游、城市休闲旅游产业融合发展“五大模式”，打造贺兰山文体游、特色乡村游等“八大精品主题游”。围绕“四大对外旅游通道”“五大引流节点”，开发“一山一河两湖两迹多景”旅游资源，融入自治区全域旅游发展格局。

**推动现代物流降本增效。**实施现代物流提档升级工程，推进物流园区供应链融合及数智创新，提升国省干道充换电等能源一体化保障服务能力。促进物流业与制造业、商贸业深度融合，鼓励发展新技术新业态新模式，构建“枢纽+通道+网络”现代物流体系。推进大宗货物运输“公转铁”“散改集”，加快智慧公路、

智慧物流枢纽、智慧物流园区等建设，完善县乡村三级物流配送网络，推动物流智能化、信息化、标准化、绿色化。到 2030 年，社会物流总费用占地区生产总值比重降低至 14.5%左右。

## 专栏 2 重点产业高质量发展

**现代化工：**实施氰胺下游胍类产品、高端乙炔功能性新材料一体化新建生产、工业废盐资源化循环利用联产氯碱、利用矿坑气制造生物原料及其衍生物、固废资源化综合利用等项目。

**新型材料：**实施锂电池负极材料、先进宽温改性镁基电池研发生产、钽铌高端制品生产线建设、DMC 及 EMC 等储能新材料产品及配套、TCO 导电镀膜玻璃技改、先进碳基材料、超细航空级微纤维离心棉、石墨烯及导电剂等项目。

**清洁能源：**实施锂电池 pack 封装等项目，推进工业尾气制燃料乙醇、氢能制储输用、页岩气勘探等项目，合理布局一批储能项目。

**高端装备：**实施矿山设备及零部件智能制造与再制造、人防防化用新型过滤吸收器及配套人防门/人防阀门、高性能特种轮胎、机械加工生产线及矿山智能装备扩能技改等项目。

**生物制造：**实施高端尼龙产品、纤维素、氨基酸系列产品、甲基丁炔醇、生物基二元酸、农业原料药及中间体、甲（乙）基麦芽酚自动化升级改造等项目。

**特色冶金：**实施钽铌火法冶金熔铸产品生产线、冷轧带钢及金属制品深加工绿色智能制造、高端铸钢转型升级改造、高熵合金制品、钛及钛合金铸锭扩能等项目。

**数字信息：**实施特种电容器、富锂钽酸锂单晶晶片等项目，推进半导体薄膜晶体管高迁移率氧化物溅射靶材、高性能电极箔等项目。

**特色农业：**实施现代设施蔬菜基地、海燕村千亩现代设施农业园区、特色农业产业园、液体奶生产、乳制品生产加工、万头优质肉牛牧场、肉牛肉羊养殖园区建设、设施渔业发展、渔业绿色循环发展、枸杞蜂蜜水生产线、葡萄酒产业融合改扩建、植物育种育苗工厂、头闸镇种子产业园等项目。推进现代农业产业园菌菇育种中心建设。

**文化旅游：**实施沙湖景区提档升级、户外运动建设、黄河文旅岸线石嘴山精品段建设、北武当生态旅游区资源开发、石炭井基础设施建设及业态提升、大武口工业遗址公园改造等项目。

**现代物流：**实施绿色智慧物流园、进口矿产加工配送物流园等项目建设，推进铁路专用线项目及物流园区、公铁联运加工集散保供基地、物流集散服务中心等项目。

## 第二节 加速推进“再工业化”

坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重，促进产业特色化、差异化发展，提

升产业链供应链现代化水平。

### **一、推进传统产业优化提升**

实施制造业卓越质量工程，引导企业树立科学质量观，建立先进质量管理体系。巩固冶金、化工、有色、建材等产业竞争力，推动产业结构绿色低碳转型。推进国家制造业新型技术改造城市试点建设，实施制造业重点产业链高质量发展行动，推行清洁生产与低碳转型，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，加快技术、工艺、产品、服务迭代升级。发展智能制造、绿色制造、服务型制造，培优育强功能性饮品、健康果蔬食品等特色轻工产业，支持纺织企业转型发展。推动传统优势产业不断向产业链下游延伸、向价值链高端攀升。

### **二、推动新兴产业强链扩规**

实施产业创新工程和产业生态优化行动，积极承接东中部优质产业转移，引入新一代信息技术、先进储能、绿色环保、低空经济等战略性新兴产业项目，提升产业集聚竞争优势。实施“互联网+制造业”专项行动，推动人工智能、工业互联网等新一代信息技术与新型材料、高端装备、现代化工等产业深度融合。鼓励建设行业级工业互联网平台，实现以数据要素驱动为牵引的产品创新、智能排产、供应链协同和精准服务。推动低空经济安全规范发展，完善低空飞行基础设施，发挥低空装备零部件配套优势，打造安全可控、高效协同的低空经济发展生态。

### **三、强化未来产业建链培育**

建立未来产业投入增长和风险分担机制，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式。加快发展半固态、固态电池储能，前瞻布局高温超导储能等项目，探索氢储能商业化路径。加强气凝胶、智能材料、仿生材料和新型超导材料等领域研发布局，推广柔性制造、共享制造等模式。探索合成生物、生物育种等前沿技术产业化路径，推动人工智能赋能新型医疗服务。

### **第三节 促进现代服务业优质高效发展**

实施服务业扩能提质行动，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，加强服务标准和质量品牌建设，深化服务业监管改革，持续优化服务业发展环境。

#### **一、促进生产性服务业集聚发展**

积极发展科技服务、信息服务、商贸物流、商务会展等业态，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。鼓励发展法律、咨询和管理服务、教育培训等业态，提高专业化服务水平，培育和引进一批有影响力的品牌商务服务机构。举办氰胺产业、种子技术、新材料等特色展会。推进规划展示馆、科技馆等场馆智能化改造。实施现代物流提档升级工程，强化城乡物流网络、农产品冷链物流体系建设，鼓励大型零售企业、专业市场开办网络零售平台。发展科技、绿色、普惠、养老和数字金融，扩大金融产品和服务供给，提升服务实体经济能力。

## 二、推进生活性服务业提质增效

适应居民消费升级需要，扩大优质服务供给，推动商贸娱乐、住宿餐饮、快递寄送、家政服务、康养健身等服务业优化升级，积极引进知名品牌旗舰店、体验店、连锁店，大力发展“首店经济”“首发经济”，加快生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级。推动大武口步行街、惠农东大街、平罗汇融等商圈向数字化、智能化、生态化转型，构建“数据+技术+服务”的智慧商圈体系。推进城市“一刻钟”便民生活服务圈建设，拓宽智能零售设备应用。到2030年，建成特色街区商圈5个、便民生活圈36个。

## 三、推进现代服务业融合发展

鼓励生产性服务业企业与先进制造业企业的集群式、协同式发展，推动人工智能与数字经济、商贸物流等领域深度融合。支持制造业企业向服务化转型，巩固深化制造业主辅分离和服务外包，推动物流仓储、营销贸易、研发设计等业务专业化发展。推动服务业与现代农业深度融合，加强农业科技服务、农产品冷链物流、数字农业平台与电商服务等体系建设，创新环节托管和全程托管等服务模式，提升农业生产经营专业化、集约化水平。到2030年，争创先进制造业和现代服务业融合发展试点。

## 第四节 提升园区集聚发展水平

统筹推进补短板和锻长板，加快产业体系升级，推动园区特

色化、专业化高质量发展，提升园区产业集聚竞争优势和骨干企业集群发展水平。

### **一、实施企业梯度培育计划**

建立动态培育名录，构建层次分明、结构合理、具有持续创新能力和带动力企业梯度培育机制。培育制造业领军链主企业，支持大型企业兼并重组、上市融资，形成一批龙头骨干企业。完善中小企业创业服务体系，促进中小企业做精做优细分领域并积极融入骨干龙头企业供应链配套服务体系，培育一批科技和创新型中小企业、高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业及雏鹰、瞪羚、独角兽企业。到 2030 年，形成百亿级、五十亿级、十亿级、五亿级企业梯次发展格局。

### **二、优化产业发展格局**

推动形成园区差异化集聚发展、产业配套互补发展布局，高新区以科技创新为引领，提升核心技术研发能力，擦亮国家级高新区“火炬”品牌，重点发展新型材料、高端装备、电力电子半导体信息等产业。经开区全面提升园区对外开放层次和区域产业合作能级，打造对外开放的重要门户和区域合作的核心载体，重点发展生物制造、现代化工、特色冶金等产业。平罗工业园区推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造，打造循环经济产业集聚区，重点发展生物制造、高性能材料、新食品、资源循环综合利用等产业。

### **三、推动园区高质量发展**

优化完善园区总体规划，推动工业园区 3 个化工集中区持续风险降级，突出经济发展职能，打造高水平产业发展平台和创新创业生态。强化土地效益评价考核结果和水预算管理试点建设成果运用，加大低效用地和闲置土地处置力度。实施工业园区基础设施改造提升工程，推进低成本园区和数字园区建设，强化园区要素保障能力。深化园区管理体制机制改革，推动“管委会+公司”实质化运行，增强园区专业化管理和市场化运营能力。探索深化伙伴园区、飞地园区等跨园区合作，推动成果异地转化、项目共建、场景共拓。

### 专栏 3 工业园区基础设施改造提升工程

**蒸汽管网：**实施工业园区蒸汽管网新建、改建、智慧管控等项目。  
**燃气管网：**实施燃气管网及储气设施、天然气管网更新改造及智慧化建设等项目。  
**道路建设：**实施工业园区道路提升改造项目。  
**污水处理：**实施污水资源化利用、电子工业废水深度处理、再生水回用等项目，推进雨污分流、污水集中处理、污水管网等项目。  
**工业固废利用：**实施工业园区固体废物处置利用等项目。  
**标准化厂房：**实施电子信息产业孵化园、新质生产力孵化基地、中小企业创业基地功能完善提升等项目。

## 第三章 坚持创新驱动发展 塑造高质量发展新动能新优势

坚持把科技创新摆在重要地位，深入实施科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略，加快构建教育科技人才一体支撑的全面创新体系，加强科学技术普及，弘扬科学家精神，以科技创新引领新质生产力发展。

## 第一节 加快推动科技创新和产业创新深度融合

以创新要素重构为核心、以机制协同为纽带、以系统升级为目标、以产业创新需求为导向，加快高新技术成果产业化，融合科技创新各环节、产业创新各维度，形成产学研用协同创新体系。

### 一、强化企业科技创新主体地位

实施国家高新技术企业培优工程，引导创新资源要素向企业集聚，构建动态调整、层次清晰的科技型企业培育库，实施差异化扶持。鼓励大企业向中小企业开放创新资源、应用场景，带动中小企业融入产业链供应链，形成大中小企业集群协同发展、互利共赢的产业创新生态。深化科技体制改革，推动科技与产业、金融、人才等政策协同发力，加大政府采购自主创新产品力度。到 2030 年，专精特新中小企业达到 115 家。

### 二、加强产业关键技术攻关

融入国家和自治区重大科技计划，聚焦重点产业链技术创新需求，发挥创新联合体作用，实施一批重点基础应用研发项目，实现更多关键核心技术攻关突破。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，建立政府及高校、企事业单位多层次的宁夏自然科学基金联合基金。完善有组织的科研活动，建立健全“主动发现—前瞻遴选—赋能突破”孵化培育制度，推行“揭榜挂帅”“赛马”等新型组织模式，产出更多标志性原创成果，鼓励全国重点实验室强化基础研究。每年实施 100 项科技创新项目，累计突破

关键核心技术 50 项。

### 三、促进科技成果高效转化应用

鼓励企业与高校、科研院所围绕关键技术联合攻关、科技成果本地转化、创新人才共育共享、产学研合作园区共建等领域开展合作，推动科技成果从样品到产品再到商品的加速转化。巩固知识产权强市试点创建成果，健全以知识产权保护为核心的成果转化保障体系，做大做强做优高校技术转移中心等科技中介机构，常态化组织开展成果对接，加强技术合同登记服务与配套政策激励。围绕碳基材料、电石化工、多元合金等全链条推进石墨烯材料、氰胺下游医药及农药高附加值产品、合金材料制备等关键技术攻关和装备突破创新，每年引进转化科技成果 100 项。

#### 专栏 4 科技成果转化应用工程

**关键技术攻关：**实施稀有金属特种材料创新、绿色氰胺化工与农药中间体技术开发、高端香料与食品添加剂绿色合成技术创新、高性能铍铝合金离心铸造技术研究等项目。

**科技成果转化：**实施低温超导用铌钛合金棒材、标准动车组铝合金枕梁、硝酸胍连续管式反应工艺、无引线片式钽/氧化铌电容器、高容量高稳定性的锂离子电池负极材料等成果转化与应用项目。

## 第二节 提升科技创新体系整体效能

以产业创新需求为导向，强化科技力量系统布局、科技任务聚力推进、科技资源统筹配置，全面增强自主创新能力，加快形成协同高效的全面创新体系。

### 一、促进研发投入稳定增长

以企业为创新决策、投入、转化的核心载体，构建“链主引领、中小协同”的研发投入格局，支持各类创新主体承担更多国家及自治区科技攻关任务，鼓励企业加大研发投入力度，推动“链主”企业开放技术平台，带动上下游企业开展协同研发，形成产业链研发投入共同体。深化国有企业研发投入考核改革，将研发投入产出纳入经营业绩考核体系。加大财政科技投入，强化在科学研究、技术创新、平台建设和人才培养方面统筹管理。落实研发投入后补助政策，实现精准补贴。建立企业研发融资“白名单”，发挥“宁科贷”“科技创新贷”等科技金融政策作用，助力科技型企业解决融资难题，撬动社会资本共同参与创新投入。

## 二、加快高能级创新平台建设

强化开发区科技创新主阵地作用，积极融入宁夏高等研究院、贺兰山实验室创新体系，提升先进材料中试基地、全国重点实验室、自治区创新平台功能，加快建设科技成果转化中试基地、概念验证中心，构建“实验室—中试—产业化”全链条创新体系。强化各类创新平台培育，鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台，布局建设智慧农业、工业安全等重点实验室，推动科研机构、高水平研究型大学与科教城院校建立稳定持续的合作关系。积极推进现代种业、盐碱地综合利用等农业科技园区建设，提升区域农业科技创新组织能力和水平。到 2030 年，国家高新技术企业达到 200 家，高成长创新型企业达到 40 家，自治区级以上科技创新平台达到 150 家。

### **三、深化科技协作机制**

发挥中南大学、西安交大等高校技术转移中心及“飞地”研发中心创新载体作用,深化实化东西部科技合作和央地科技协作,探索“招才用才在外地、成果落地在本地”“研发+中试+量产”跨区域协作等合作研发新模式,打通“东部研发+西部转化”“西部资源+东部市场”的双向通道。支持创新资源富集地区科技成果转移转化专业机构在石嘴山建立分中心,鼓励高水平创新团队带技术、带资金、带项目来石创新创业,引进与石嘴山市产业发展匹配度高的企业、高校资源,促进创新成果跨区域产业化应用,形成一批重大科技成果及应用实例。

### **第三节 一体推进教育科技人才发展**

强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,推动创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化发展。以科教城为载体,促进教育科技人才内在一致、相互支撑。

#### **一、高水平推进科教城建设**

统筹科教城规划布局,全方位提升科教城功能品质,促进产学研高效对接和成果转化,推动产业与城市功能深度融合,实现科教资源充分共享与协同发展。实施创新能级提升工程,促进教育、科技、人才、产业、创新全链条互补发展,增强科教资源集聚、体制机制创新与产学研用协同等核心功能,加快高端人才引

育、完善成果转化生态，引导高校建设产教融合实训基地、职业技能实训基地、现代产业学院，构建虚拟与现实融合、线上与线下结合的智能化实训教学空间。到 2030 年，建成 4 个市级以上产教联合体。

## **二、完善科教协同育人体系**

深化“双高”“双优”建设，推动高等院校错位、特色发展，引导职业教育向综合技能提升转型，构建职普融通、中高职衔接、产教深度融合的现代职业教育体系。强化校企协同、校院协同、校校协同，推行委托式、订单式和学徒制等人才培养模式，引导和支持高校优化、建立对接产业链、服务创新链的学科专业体系，形成“中职—高职—应用型本科—专业学位研究生”贯通式一体化高技能人才培养路径。加强青少年创新能力培养，构建学段衔接的拔尖创新人才发现和培养机制。到 2030 年，培育自治区级以上现代产业学院 10 个。

## **三、优化人才“引育用服”机制**

突出产业发展需求导向，加强人才“小高地”培育，探索更加灵活高效的全职、柔性引才机制，支持引进和组建高水平科技创新团队。加速壮大杰出人才、科技领军人才、青年拔尖人才、卓越工程师、工匠人才、高技能人才等队伍，鼓励企业自建和联合共建院士、博士后科研工作站，支持青年“挑大梁”“当主角”。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价机制，完善人才双聘等制度，畅通高校、科研院所和企业人才交流通道。

营造良好的人才发展环境，健全人才工作服务体系，加强科技法治、伦理、诚信、安全建设，营造科研诚信作风学风氛围。到 2030 年，行业领军人才达到 12 名、创新团队达到 60 个。

### 专栏 5 科技创新平台建设工程

**创新平台建设：**实施数字信息、高端装备、新型材料、现代化工、生物制造等领域实验室、中试基地、中试平台等项目。

**人才引进培育：**实施高技能人才载体建设、老工业基地高技能人才赋能、专业技术人才能力提升等项目。

**科教城建设：**实施数字赋能新型材料及现代化工产教融合实践中心、产教融创园—康养能力培育中心等项目，推进科教城商业街、一级供热管网工程、排水及燃气管网改造等基础设施建设项目。

## 第四章 加快新型能源体系建设 构建坚强韧性能源安全新格局

深入践行能源安全新战略，深化能源领域市场化改革，优化能源多元化布局，加强用能产业协同，加快构建新型电力系统，提升源网荷储各环节灵活调节能力，推动能源自平衡和跨区域配置更加协同高效。全面融入全国统一电力市场体系，以市场价格信号引导资源合理优化配置，加强能源运行管理。

### 第一节 推动能源结构优化

以新能源高质量开发建设为核心，坚持多品种能源一体化开发、上下游产业链协同布局、技术创新与模式创新融合推进，系统性提升新能源占比，推动能源结构优化与产业绿色转型。

#### 一、提高新能源供给比重

构建“供给端扩容提质、传输端高效畅通、保障端坚实有力”的全链条体系，提升新能源供给规模、质量与稳定性。推广草光、农光互补等立体化、复合型开发模式，发展负荷侧分布式光伏，建设一批联农带农新能源项目，促进新能源开发与经济发展、民生改善深度融合。推进老旧风电场“以大代小”改造升级，探索对效率偏低的光伏电站实施等容或增容技术改造，挖掘存量项目潜力，推动新能源利用率保持在合理水平。实施新能源高质量开发行动，形成覆盖风光为主、集中与分布协同、增量与存量并进的新能源供给新格局。

## **二、提升新能源协同运行能力**

促进新能源与终端用能领域深度融合，与新型材料、高端装备、绿色环保等产业协同布局、集群发展，形成“以新能源带动新产业、以新产业消纳新能源”的新生态，提高电能占终端能源消费比重。实施新能源高比例利用行动，坚持电与非电并重，推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变，推进可再生能源发电、供热、制氢有序发展和可靠替代。探索跨区域绿氢输送及传统高耗能行业氢能替代，培育壮大新型燃料产业，构建“绿电—绿氢—产业减碳”的绿色发展闭环。发挥高新区碳达峰试点作用，推广分布式资源聚合与“以绿制绿”模式，拓展新能源非电利用途径，因地制宜发展生物质能等清洁供暖方式。

## **三、加速全市域绿电园区建设**

构建新能源与“煤油气火氢”协同保障开发格局，推进特色

优势产业绿电园区扩容升级，实施新能源高比例应用与高水平消纳专项行动，推动风光同场建设，合理规划布局一批技术先进、效率领先的绿电项目和规模化储能电站，提升工业园区绿电综合占比，打造适配特色产业的新能源发展方式。推广自备电厂绿电替代、光伏建筑一体化等新模式新业态，探索参与全国碳市场衔接的可再生能源绿色电力证书交易，提升绿电消费比例。

## 第二节 促进电力系统优化升级

以“小切口”解决“大问题”，提升电网对清洁能源的接纳、配置、调控能力，着力构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统。

### 一、强化电网安全稳定

加强骨干网架、城乡配电网升级改造与智能化建设，优化能源输送通道布局与规模，提高可靠出力水平。推进烽燧 750 千伏等输变电工程建设，完善 220 千伏电网及新型配电网，夯实电力系统稳定的物理基础。适应农村可再生能源开发需求，提升农村电网综合承载能力和现代化水平。推广高精度功率预测、风光储联合调控和构网型技术应用，提升新能源场站、新型储能对频率、电压扰动的耐受能力和主动支撑调节能力，满足高比例新能源运行需要，构建配电网故障处理与全流程自愈体系，保障电力系统安全稳定。

## **二、提升电力系统调节能力**

拓展新型储能多元化应用场景，推动新能源电站与源侧储能联合运行，优化电源、电网、负荷侧基础设施协同布局。推动电化学储能、二氧化碳储能、重力储能等新型储能技术多元化、规模化发展，鼓励建设园区侧共享储能和负荷侧分布式储能项目，推动园区用能结构优化与运行效率提升。实施现役煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造，加快形成能源接入更广泛、特性更绿色、运行更安全、供电更稳定、整体更高效的新型电力系统。

## **三、推进源网荷储一体化发展**

强化源网荷储各环节间协调互动，提升系统运行效率和电源开发综合效益。推进可再生能源、储能、氢能等工程，引进和培育优质柔性用电负荷，推进关键技术推广应用，建设一批源网荷储协同的智能微电网项目，提升新能源发电自发自用比例，缓解大电网调节和消纳压力。聚合分布式电源、可控负荷、储能等分散资源，处理好能源供给侧结构性改革与消费侧革命的关系，积极发展虚拟电厂聚合调控、绿电公司专业化运营、多场景微电网建设、高耗能企业绿电直连等新模式新业态，引导自备电厂、高载能负荷、可中断负荷、新型储能等经营主体参与需求响应。

### **第三节 夯实化石能源保障基础**

稳步提升非常规天然气产量，保持煤炭产能合理裕度，逐步构建以非化石能源为主体、化石能源为兜底保障、绿色智慧节约为导向的现代能源供应与消费体系，筑牢能源安全保障根基。

### **一、稳定煤炭产能与清洁利用**

统筹资源禀赋、输送通道、消费需求等因素，推进白芨沟煤矿北翼采区基建等项目建设，保持煤炭合理产能规模，加强煤与共伴生资源协同勘探开发及生产、储运和利用，提高资源综合利用效率。推广绿色开采技术，提升煤炭清洁高效利用水平，加强煤矸石规模化、无害化、高值化处置，强化矿井水处理先进技术装备应用。推进散煤综合治理，有序开展散煤替代。推动煤炭运输通道和产品储备能力建设，提升煤炭供给体系弹性。推广应用固定场所无人值守、危险繁重岗位机器人替代，提升煤矿安全高效生产管理水平。

### **二、推进非常规天然气开发利用**

坚持因地制宜、多元融合、生态优先，推动煤层气、页岩气等非常规天然气清洁高效开发利用。加快石嘴山矿区煤层气开发、马莲滩煤层气资源探采、白芨沟煤层气资源探采等项目进度，实现增储上产。完善集探采、输送、利用于一体的产业体系，提升非常规天然气资源就地转化利用与外输能力。增强燃气供应保障与应急调峰，推动钢铁、化工等行业尾气制氢、制天然气技术应用，实现废弃物能源化转型。加强生态环境保护，严格落实钻井、压裂等环节环保措施，实现开发与保护协同发展。

### 三、推动清洁煤电升级与合理布局

开展新一代煤电升级专项行动，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。推进 2×66 万千瓦超超临界热电联产等清洁高效机组建设，鼓励具备条件的现役机组、新建机组实施适应性改造或针对性设计制造，促进具备安全可靠的启停调峰能力。合理布局建设“上大压小”清洁高效煤电项目，支撑新能源消纳和电网稳定运行。探索“煤电掺氨”“煤电+碳捕集、利用与封存”“煤电+新型储能”等新技术，更好适应电力系统清洁低碳、灵活智能发展要求。扎实做好迎峰度夏、度冬电力供需平衡预警和能源保障，提升极端天气、重大突发事件下的电力供应保障能力。

#### 专栏 6 新型能源体系建设工程

**绿电园区：**实施硅基 45 万千瓦特色优势产业绿电园区、保障性并网、绿电直连、分布式光伏、风电源网荷储等项目。

**电力网架：**实施 220 千伏、110 千伏、35 千伏网架及输变电等工程，建成烽燧 750 千伏输变电等项目。

**先进煤电：**建成石嘴山 2×66 万千瓦超超临界热电项目，推进燃煤机组上大压小替代建设。

**煤炭保供：**推进白芨沟煤矿北翼采区基建及智能化改造项目。

**天然气增储上产：**实施石嘴山矿区煤层气开发工程，推进银川—石嘴山天然气长输管线复线、石炭井矿区煤层气探采评价等项目。

## 第五章 加快推进数字石嘴山建设 以数智化驱动经济社会发展方式深刻变革

深入落实网络强国、数字中国战略，抢抓数字技术变革发展机遇，加快推进城市全市域数字化转型步伐，强化核心要素高效供给，协同推进数字城乡建设，深化与实体经济深度融合赋能增

效，推动数字石嘴山迭代升级。

## 第一节 深化产业数字化转型

把数字化作为推动产业转型升级的重要机遇与关键力量，加强大数据、人工智能、物联网等数字技术及平台与产业深度耦合。

### 一、加速工业数智化转型

聚焦智能制造引领产业升级，实施工业互联网创新发展工程，提升产业结构优化与核心竞争力。推进工业企业“智改数转网联”，实施“一链一策”数字化协同改造，实现管控、能耗、安全环保等多维度一体化智能管理，构建全链协同、集群发展的智能制造体系。鼓励中小企业“上云用数赋智”，推动产品研发阶段的协同设计、生产管理阶段的产能共享、消费预测阶段的数据互通、营销服务阶段的精准触达。到2030年，建成智能工厂40个。

### 二、推动农业智慧化改造

深化“数字技术+农业生产”“云数统管+农业管理”“电子商务+农业营销”融合发展，构建覆盖“生产—加工—流通—消费”全过程的农业数字生态。推广无人机植保、智能温室、精准饲喂等智能化关键技术和成套设备应用，构建农业产业数字地图。整合土地流转、种植结构等数据资源，推进数字信息技术在农业全链条深度融合应用，提升农业精细化水平。加强农产品仓储保鲜冷链物流信息化建设，推动“农超对接”“农企对接”数字化升

级，拓宽农产品销售渠道。

### **三、促进服务业数智化赋能**

培育发展服务业“数字+”，推动服务业从“传统业态”向“智慧服务”转型。建设全域旅游智慧服务体系，搭建一站式智慧旅游平台。推进“互联网+智慧健康”，推广远程健康监测系统，提升远程诊疗、在线问诊、电子处方可及性，实现医疗康养服务的精准化供给。支持金融机构数字化转型，构建安全便捷的数字金融服务体系。建设数字教育资源库，实现优质教育资源共享。加快商贸流通、会展博览等领域数字化应用，培育数字服务新业态。到2030年，建成智慧旅游景区5个。

## **第二节 提升数字产业化能级**

深化数据要素市场化配置改革，推进数据资源开发利用，提升数据产品和服务供给能力，构筑自主可控、活力迸发的数字产业发展新优势。

### **一、提升数字信息产业发展动能**

培育物联网传感器、智能穿戴设备等前沿产业，引育一批服务产业数字化转型的数商企业，构建开放协同、互利共赢的产业生态。促进平台经济创新转型与规范健康发展，培育壮大软件与信息技术服务、数据要素开发与应用等新业态。鼓励企业布局高附加值、高技术含量的数字产品线，增强产业整体竞争力与自主

可控能力。实施“算力+场景”融合专项行动，建设重点行业大模型训练与推理平台，强化算力资源在工业园区管理、城市公共服务、智慧能源等关键领域的支撑能力与赋能水平。到 2030 年，力争培育数字经济领域市场主体与高水平创新团队 100 家以上。

## **二、推动数据资源开发利用**

构建数据“汇、治、用”体系，增强数据要素对全社会的赋能效应。主动融入和服务全国一体化数据市场，加快释放数据要素价值，落实数据产权登记、开放共享、流通交易、收益分配、安全治理等制度，建设重点领域数据集、语料库，系统推进政府各部门数据资源的全面收集与标准化整合，实现跨部门数据互联互通与业务协同。推动企业在生产运营、能源消耗、供应链等环节的关键数据归集与共享应用。鼓励企业创新研发、应用数字化档案加工、工业自动化数据处理等多元化数据服务产品。到 2030 年，构建不少于 3 个高质量数据集。

## **三、促进人工智能创新发展**

实施“人工智能+”行动，加强人工智能技术转化和产业培育，构建开放协同、资源富集的人工智能创新发展生态。推动人工智能融入研发、试验、生产、管理及服务全流程，深化人工智能在健康监测、辅助诊断、公共卫生等环节使用，构建虚拟实验、自适应学习、智能评价等教育体系，促进人工智能与就业良性互动。实施人工智能产业链生态培育计划，引进一批人工智能产业，形成一批人工智能赋能载体，发展高附加值智能经济。到 2030

年，实现数字技术融合应用场景 100 个以上。

### **第三节 全面提升数字治理效能**

深化数字技术在政务服务、民生保障、城乡建设等领域深度应用，全方位驱动社会治理变革，构建智慧高效、普惠便捷、智能安全、包容共享的数字治理新格局。

#### **一、建设智慧高效的数字政府**

拓宽数字化技术应用场景，打造政府监管、企业自治、行业自律、市场监督的多元共治体系。丰富普惠数字公共服务，加大环节精简、流程优化再造，建立健全基层报表“一数一源”“统采共用”机制，全面推动“数据只报一次”。实施数字治理能力提升行动，拓宽数字化技术在社会治安、基层治理、自然灾害、生态环保等领域应用，全面提升预警、应急处置和主动预防能力。深入应用数字监管系统，推广移动监管、非现场监管等新型模式。

#### **二、构建普惠便捷的数字社会**

加强燃气、供热管网、供水排水系统、道路桥梁等城市生命线工程物联感知与数字化管理能力。推进智慧教育、医疗、养老、就业等公共服务智慧化发展，深化智慧社区、智能小区建设，拓展线上线下一体化服务应用场景。加强城市历史文化遗产保护传承数字化应用，丰富数字文创、数字内容等服务供给。加大数字家庭系统基础平台建设和智能家居产品应用推广力度，丰富数字

生活体验。建立健全数据安全风险防控体系，完善数据安全制度规范，强化个人隐私和城市数据分类分级保护。

### 三、建设智能安全的数字城乡

统筹推进智慧城市与数字乡村协同建设，打造更加智慧、便捷、均等的城乡数字公共服务体系。推进基础设施数字化改造，完善城乡 5G、5G-A 光网等信息基础设施补盲与升级。深化数字普惠服务，推动“互联网+”向乡村延伸，推进医疗、康养、托育服务、家政等机构数据有序共享、开发利用，强化“一老一小”公共服务资源一站式集成，推进助餐、助洁、助急等个性服务。实施城乡间结对数字帮扶行动，开展覆盖全民的数字素养和技能培

| 专栏 7 数智融合赋能工程  |
|--|
| <p><b>工业数智化：</b>实施矿山机械工业制造高质量数据集平台建设及场景应用、高性能金属材料高质量数据集、清洁能源集成智慧工厂等项目。</p> <p><b>农业智慧化：</b>实施智慧农业基础设施建设、智慧牧场、农田气象监测预警能力提升、农业数字化精准管理等项目。</p> <p><b>数字政府：</b>实施“惠企通”公共服务运营平台、电子政务基础能力提升等项目。</p> <p><b>数字基础设施：</b>实施数字信息产业提升、数字化转型综合服务提升等项目，推进算力基础设施、数据基础设施要素流通中枢服务基础平台等项目。</p> <p><b>数字社会：</b>实施智慧医院、智慧教育、科技金融信息服务平台建设等项目。</p> |

## 第六章 深度融入全国统一大市场 增强经济发展内生动力

坚定实施扩大内需战略，把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”三个关键，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，找准消费与投资结合点，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，

全面增强经济发展内生动力和韧性。

## 第一节 推动消费提振升级

坚持惠民生和促消费紧密结合，统筹促就业、增收入、稳预期，充分发挥消费主引擎作用，挖掘基础型消费潜力、激发改善型消费活力，提振消费信心。

### 一、扩大优质服务消费供给

实施提振消费专项行动，增加政府投资用于民生保障支出。推进特色商业街区改造，加快建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，更好满足人民群众个性化、多样化、品质化消费需求。做响“塞上好味道·寻味石嘴山”等品牌活动，创新性传承“大武口凉皮”“沙湖大鱼头”等老字号，培育“枸杞+”等国潮品牌。加大直达消费者的普惠政策力度，落实带薪错峰休假，鼓励弹性作息，提升群众消费能力和意愿。加强消费品质量安全监管，强化消费者权益保护和矛盾纠纷化解，营造安心放心消费环境。

### 二、推动大宗消费绿色升级

落实国家和自治区消费品以旧换新政策，加大供给创新和消费升级力度，引导绿色消费。促进汽车、家电、家装消费迭代，支持大宗耐用消费品绿色化、智能化更新。加快“好房子”建设和老旧小区、危旧房改造，释放刚需改善需求。拓展汽车后市场消费，加强二手车交易监管与市场建设，强化汽车流通消费改革。

加快重点乡镇商贸服务中心、农村农贸市场、集配中心建设，补齐农村商贸流通短板，改善农村消费环境，构建超市进镇、连锁下乡、配送到村的农村市场体系，挖掘农村消费潜力。

### **三、培育壮大新型消费热点**

发展“食、游、购、娱、体、演”等多元夜间消费场景，打造特色夜间经济街区。推进科教城、高铁枢纽与商业、景观等深度融合，构建宜学宜居宜业宜游优质生活圈。发展演唱会和赛事经济，创新“赛事+旅游”“演艺+文化”融合模式，推出赛事产品、限定商品和主题文创产品。拓展数字消费场景，发展直播电商、社交电商等新模式，培育科技体验等新业态，助力农产品、特色手工艺品和文化旅游产品数字化营销与推广。培育近山亲水消费场景，提升徒步、骑行、自驾、冰雪、水上运动、农事体验等业态。有序发展航空运动、消费级无人机等低空消费。到 2030 年，培育形成 10 个以上具有较强影响力的消费新场景、新热点。

## **第二节 积极扩大有效投资**

坚持投资于物和投资于人紧密结合，加强基础设施统筹规划建设，优化布局结构，促进集成融合，构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

### **一、提高政府投资效益**

用好用足中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项

债券等政策，发挥政府投资的撬动作用，推动扩大投资规模与优化投资结构、促进投资增长与提高投资效益有机结合。顺应人口结构变化和流动趋势，推进城乡基础设施更新和数智化改造。加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。积极承接国家重大战略和重点领域安全能力建设项目，健全投、融、建、管、运一体化实施机制，实施一批市政基础设施、公共服务保障等重大标志性项目。加强政府投资项目全过程管理，确保政府投资与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。

## 二、构建现代化基础设施体系

**构建安全韧性水网体系。**统筹治水、兴水、用水、节水，推进贺兰山东麓防洪体系、骨干供水工程等建设，增强洪涝灾害和旱灾防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推动城乡供水服务一体化发展，推进石嘴山市水源连通、平罗县河西地区“互联网+城乡供水”等工程。推进农业生态水网建设，加快青铜峡灌区石嘴山片区现代化改造、贺兰山东麓大型灌区建设，因地制宜实施小型供水工程规范化建设和改造，推进农业灌溉向生态型、集约型、高效型转变，提升农业用水节水保障能力。到 2030 年，城乡供水一体化覆盖率达到 99.5%。

**构建交通融合发展体系。**主动融入综合立体交通网络主骨架，加快市域、周边方向通道建设。推进国道 109 京拉线石嘴山黄河大桥连接线改造、国道 244 线苦水沟至月牙湖段改扩建等工

程，推动国省干线公路网提升为“六纵四横”，完善多式联运体系。实施新一轮农村公路提升行动，因地制宜、分类推动农村公路骨干路网提档升级和基础路网延伸完善，构建县、乡、村三级高效、畅通、安全路网。到 2030 年，公路网密度达到 58.4 公里/百平方公里。

**构建新型基础设施体系。**加强传统基础设施数字化、智能化改造，实施数字基础设施扩容提升行动，加快形成全覆盖、广应用、低延时、高可靠的现代信息网络体系。开展网络优化专项行动，进一步提升骨干网络传输能力，实现重点区域 5G-A、5GRedcap 网络深度覆盖，探索拓展 6G 应用场景，建成“双千兆”城市。推动重点场所“万兆网络”建设，实现重点企业、金融机构、新闻媒体、产业园区 IPv6/IPv4 双栈运行。深化与银川、中卫等枢纽联动，合理布局中小型数据中心，灵活部署边缘数据中心，推动跨区域算力资源调度与共享。

**统筹推进城乡清洁供热取暖。**以超低排放热电联产集中供热为主，城区供热形成清洁能源为辅，可再生能源为补充的供热格局，工业园区形成工业尾气余热炉为辅，天然气等清洁能源供热为补充的供热体系。乡镇、农村构建“热电联产、工业余热、天然气供暖、太阳能+热泵供暖、光伏+”等多样化的清洁供暖体系，推动热源清洁化应改尽改。加强供热系统智慧化改造，实施热力站、供热管网等精准控制，一体推进老旧管网及建筑节能改造，

切实降低供热系统的热损失及运行能耗，实现系统节能运行。

### 专栏 8 现代化基础设施建设工程

**水网体系建设：**实施“互联网+城乡供水”、青铜峡灌区石嘴山片区现代化改造、贺兰山东麓大型灌区建设、平罗县河东现代化生态灌区改造等项目。

**交通基础设施：**实施国道 109 京拉线石嘴山黄河大桥连接线改造工程、国道 110 线世纪大道至工人街段改扩建等项目，推进省道 105 线惠农至银川公路、国道 244 线苦水沟至月牙湖段等项目。

**新型基础设施：**实施 5G 网络深度覆盖、通信基础网络能力提升等项目。

**农村公路：**新建、改建及改造提升农村公路 1000 公里以上。

**城乡清洁取暖：**实施空气源热泵、煤改电等清洁取暖改造项目。

## 三、激发民间投资活力

完善激励社会资本投资活力和促进投资落地机制，引进更多上下游配套项目落地。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，增强市场主导的有效投资增长动力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，大力破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，全面推行负面清单和产业准入的审管分离制度，清理民间资本准入的不合理限制，保证民间资本市场准入自由。有效实施政府和社会资本合作新机制，提升民间投资意愿、提振民间资本信心、激发民间投资活力。到 2030 年，民间投资占固定资产投资比重提升至 65% 以上。

## 四、深化投融资体制改革

发挥产业引导基金作用，构建科学规范、多元协同、动态优化的现代投融资体系。引导银行机构特色化、差异化经营、优化金融服务，加大重点领域和重要产业链上下游中小企业的支持力度。健全多层次资本市场体系，用好结构性货币政策工具，有效拓宽企业融资渠道。深化政策性融资担保体系建设，发挥好民间

投资、民间投资基础设施不动产投资信托基金（REITs）等政策工具作用，提高政府性融资担保机构的服务能力，激发增量政策驱动力。

### 第三节 深度融入全国统一大市场建设

贯彻“五统一、一开放”基本要求，健全市场准入壁垒常态化清理和“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，整治“内卷式”竞争，构建统一规范、竞争有序、高效畅通的市场环境。

#### 一、强化市场基础制度规则统一

完善统一的产权保护制度，健全行政执法与刑事司法双向衔接机制，畅通产权诉讼与仲裁、调解对接渠道，依法平等保护各种所有制经济产权，提升权利归属与变动透明度。实行统一的市场准入制度，加强市场准入效能评估结果应用，健全市场退出渠道。维护统一的公平竞争制度，建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制，加强对兼并重组行为监管，促进要素资源优化配置。健全统一的社会信用制度，推动行政机关诚信履约，强化信息披露义务履行监督，增强信用约束的协同性和有效性。

#### 二、推进市场监管公平统一

健全统一的市场监管规则，建立有效的政企沟通机制，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。强化统一市场监管执法，开展规范涉企执法专项行动，规范行政处罚裁量权，促进公平公正执

法，提高综合执法效能。提升市场综合监管能力和水平，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等方式，打通网络监管互联互通渠道，推进跨区域市场一体化监管，推动部门信息共享、资质互认、执法互助。推进质量强市建设，完善标准和计量体系，开展质量管理体系升级行动。

### **三、规范不当干预市场行为**

加力破除地方保护和市场分割，构建有利于统一大市场的统计、财税、考核制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，全面清理歧视外资企业和外地企业、实行地方保护等政策，保障商品和要素跨区域自由流动。发挥行业协会自律作用，整治企业低价无序竞争和“内卷式”竞争。规范政府采购和招标投标行为，加强中标结果公平性审查，推动优质评标专家等资源跨地区跨行业共享。落实全国统一的地方招商引资行为清单，依法开展招商引资活动，防止招商引资恶性竞争行为。推进自然垄断行业改革，强化垄断风险识别、预警、防范。

## **第七章 进一步全面深化改革 激发高质量发展活力**

坚持和完善社会主义基本经济制度，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，进一步健全要素市场化配置体制机制，将预期管理纳入经济治理

全过程，提升宏观经济治理效能。营造一流营商环境，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

## **第一节 深化重点领域改革攻坚**

更加注重系统集成、突出重点、改革实效，坚决破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，形成“看得见的手”和“看不见的手”有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的发展格局。

### **一、深化要素和资源市场化改革**

引导土地、劳动力、技术、数据等要素向先进生产力集聚，促进要素市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推动城乡土地要素市场化配置，加快发展建设用地二级市场。稳妥推进工商业用地使用权续期工作。取消在就业地参保户籍限制，促进人才资源合理流动、有效配置。强化金融基础设施建设与监管，推动与资本市场相关机构信息共享、与银行信贷信息的互联互通。主动融入全国统一、互联互通的技术交易市场，促进数据要素合规高效流通。健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度，完善数据归集、产品交易、信息发布、监督管理等交易规则。

### **二、探索推进特色改革**

承接国家和自治区改革试点示范任务，深化用水权、土地权、山林权、排污权和碳排放权改革，完善市场化交易、有偿使用和生态补偿机制，形成一批具有石嘴山辨识度的改革成果。推进落

实教育、医疗、养老等公用事业和公共服务领域及水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，推广水电气暖网联合报装“一件事”。将经济政策和非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估。推进烂尾房建设工程处置和闲置资产盘活攻坚行动，推动涉法、涉诉、涉执闲置资产加快处置，盘活利用国有企业闲置资产。全面深化事业单位改革。

### **三、落实财税金融体制改革**

推进财政事权和支出责任划分改革，强化财政资源统筹和金融要素保障，提升财政资金效能和金融服务实体经济能力。健全转移支付激励约束机制，促进财政支出更加科学精细，深化零基预算改革。规范非税收入管理，承接用好下沉的非税收入管理权限，结合实际实行差别化管理。深化税制改革，进一步推动税收优惠政策规范化。发挥政银企对接平台作用，提升金融服务质效。加强地方政府债务管理，完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，持续压降隐性债务。

## **第二节 激发各类经营主体活力**

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。推进国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大国有企业和国有资本，依法保护民营企业产权和企业家权益。

### **一、深化国资国企改革**

实施国有企业“强基培优”和“强根铸魂”工程，引导国有资本在重要行业和关键领域加大投入，培育一批具有核心竞争力的产业集群。大力实施“压减”“治亏”专项行动，推进国有企业战略性重组和专业化整合，健全以管资本为主的国资监管体制，发挥国有资本投资运营公司作用，提升国有资本配置效率和控制能力，打造一批创新型国有企业。开展对标一流企业价值创造行动，加快“两非”“两资”处置出清，精简和优化管理层级，实现国有企业“瘦身健体”，推动企业经营运行量质齐升。到2030年，国有企业科技研发投入强度增长50%以上。

## **二、促进民营经济发展壮大**

落实民营经济促进法和自治区民营经济促进条例，依法保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。加大民营企业原始创新保护力度，支持民营企业承担国家和自治区重大技术攻关任务。强化政策沟通和预期引导，依法依规履行涉企政策调整程序。营造关心促进民营经济发展氛围，加强民营经济人士思想政治引领，促进民营经济健康发展、民营经济人士健康成长。落实服务保障民营经济发展壮大机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，多措并举为企业减轻负担。到2030年，民营经济增加值占地区生产总值比重达到55%以上。

## **三、完善中国特色现代企业制度**

全面落实中国特色国有企业现代化公司治理和市场营销机制，加强法治国企建设，健全专职外部董事选聘、履职与考核评

价机制。构建新型经营责任制，落实“三项制度”改革，健全风险预警与责任追究体系，强化国有企业投资、产权、财务等重点领域穿透式监管，确保国有资本保值增值。实施优秀民营企业和民营企业企业家培育工程，引导民营企业建立现代企业制度，支持中小微企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神，发挥老一辈企业家“传帮带”作用，推动年轻企业家事业、责任、文化传承发展。

### 第三节 营造一流营商环境

以市场主体需求为导向，坚持依法行政，深入开展全方位优化提升营商环境行动，全力打响“石好办·事好办”政务服务品牌，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

#### 一、推进政务服务标准化规范化便利化

深化“高效办成一件事”改革，实施准入便捷化、审批数字化、交易电子化、登记一体化、服务集成化等关键改革举措，推出新一批石嘴山特色“一件事”。深化注册资本认缴登记制度改革，开设绿色通道，快捷受理“个转企”变更登记。深化工程建设审批改革，加快推进无纸化报建审批、规划“一书两证”智能审批模式，实行全过程“一套图”数字化管理。深化“互联网+公共资源交易”，优化财产登记“一站式”服务，推进不动产“带押过户”跨行办理逐步向工业、商业等延伸办理。到2030年，政务服务全程网办率超过70%，电子证照应用覆盖率达到50%。

## 二、构建亲清统一的新型政商关系

健全涉企政策落实机制，做实做细“我陪群众走流程”“周末不打烊”等服务。深化“综合查一次”联合执法，严格执行涉企行政检查事项清单，探索在重点行业、领域形成“无感监测”对象清单和“无事不扰”事项清单，健全执法检查人员名录库，严格规范公正文明执法，做到“五个严禁”“八个不得”。联合抽查计划不少于联合随机抽查事项清单的80%，实现“进一次门、查多项事”。集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。健全“容错”“纠错”机制，宽严相济提升执法质效。

## 三、加强社会信用体系建设

落实《宁夏回族自治区社会信用条例》，构建以信用监管为本底、重点监管为补充、“双随机、一公开”为手段、智慧监管为支撑的新型监管体系。加强政府守信践诺，将政务履约纳入绩效考核。健全完善诚信履约、失信惩戒和信用修复制度，推行“三书同达+到期提醒+协同服务”信用管理模式，深化重点行业、领域分级分类监管，构建“采信、评信、用信”信用监管闭环机制。推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。拓展“信易+”典型应用场景，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，推广“信用+合同融资”模式。将失信惩戒和惩治腐败相结合，打造“守信受益、失信受惩”的社会信用环境。

## 第八章 推进高水平开放 拓展发展新空间

聚焦“一带一路”陆海联动关键支点，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，扎实推进对内对外开放合作交流，不断丰富开放产业、开放业态和开放模式，构建“内外联动、双向互济”的开放新格局。

### 第一节 深度融入高质量共建“一带一路”

广泛拓展国际经贸合作朋友圈，大力发展通道经济和枢纽经济，全面提升开放型经济质量和水平。

#### 一、加快开放大通道建设

推动黄公铁路至惠农区铁路专用线全线贯通，加快推进平罗红崖子园铁路专用线等项目前期，谋划对外交通项目。完善国际货运通道常态化运行发展机制，拓展货运代理、国际贸易等市场业务，巩固至天津港等“一单制”铁海联运班列，大力发展“一箱到底”运输模式，积极开拓国际物流通道，稳定开行图定班列，融入中欧班列集疏运体系。逐步联通西部陆海新通道，进一步开辟内陆型经济开放发展新空间。

#### 二、畅通对内对外开放合作

加快推动内外贸制度体系、质量标准、认证认可相衔接，支持外贸企业积极参与“外贸优品中华行”等促消费活动，设立外贸

商品专柜，开发符合国内需求的定制化产品。鼓励外贸企业利用国内电商平台开展订单“直采”，纳入外贸优品专区销售，定期组织供应链供需对接活动，推动外贸企业与商贸流通企业、大型工程项目建立长期合作关系，有效降低出口产品转内销成本，实现国内市场与国际市场的良性循环。

## **第二节 发展更高层次开放型经济**

培育外贸新业态和新增长点，扩大高附加值产品和特色产品出口，促进内外贸标准衔接和资源要素顺畅流通、融合发展，推动更多中国优品、宁夏好物、石嘴山特色走向国际市场。

### **一、提升开放平台能级**

强化“保税物流中心+外贸转型升级基地+特色园区”开放型经济载体功能，促进会展与经贸领域联动发展。主动承担大宗商品集散、跨境干线运输组织、货源整合等功能，推动与有关国家和地区开展贸易合作，开展大宗矿产品集散转运。优化石嘴山保税物流中心和惠农陆港功能，提升国际货运代理、保税仓储、多式联运、区域分拨配送、铁海联运服务能力。开展大宗商品转口贸易和供应链金融服务。

### **二、推动外贸外资稳中提质**

实施开放型经济主体培育计划，促进贸易、投资、资本和技术双向流动，促进园区外贸外资企业集聚发展。稳定工业产品、

枸杞干果、冷冻羊肉、葡萄酒等传统特色产品出口，推动文化旅游、新型数字等服务贸易发展，拓展中间品贸易、绿色贸易。组织外贸企业参加重点国内国际展会，引导外贸企业走出国门。稳定利用外资规模，吸引外资投向清洁能源、新型材料、数字信息、生物制造等产业，引进具有核心技术、成长性好的外资项目。

### **第三节 深化区域协同发展**

充分发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等叠加效应，用好东西部协作和对口支援机制，提升区域合作层次和水平，构建协同联动、互利共赢的开放合作新范式。

#### **一、主动服务国家区域重大战略**

全面推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，贯彻“四水四定”原则，加强生态保护和修复，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，承担好维护国家生态安全重大使命。在新时代推动西部大开发形成新格局中展现新作为，加快产业转型升级，培育新质生产力，深化东西部协作，着力改善民生、促进共同富裕。加快推进资源型地区、老工业基地高质量发展，稳步提升转型成效。

#### **二、加强毗邻省区合作交流**

聚焦菌菇菌草、文化旅游产业等领域，全方位多层次拓展闽宁协作。深化能源“金三角”合作，有序推进“疆煤入石”，统筹

布局煤炭洗选、精细化加工、绿色低碳贸易、储运调配等关键环节，稳步推进跨区域绿电绿氢供输，拓展清洁能源等领域的空间合作。加强与黄河“几字弯”地区协同合作，深化与巴彦淖尔、鄂尔多斯等周边城市规划衔接，推进与乌海、阿拉善盟等毗邻城市基础设施互联互通。建立跨区域生态环境联防联控机制，协同推进贺兰山、黄河岸线等重点区域生态修复，联合开展大气、水环境等领域综合防治。

### **三、提升招商引资质效**

积极承接国家重大生产力布局，创新与福建、江苏昆山等省市东西部协作机制，深化与东中部地区在产业供需对接、能源资源供应保障、生态安全屏障建设等方面务实合作，分层次、分领域、分时序推进一批战略基础性、区域辐射引领性产业来石备份、落地。完善产业链供应链招商图谱，严格把控产业布局和项目准入，持续推进主导产业招引与布局优化。创新应用驻点招商、场景招商、数字招商等多元化招商模式，深化与央企国企对接洽谈，积极推动优质项目落地。

## **第九章 构建优势互补空间布局 增强城市综合承载能力**

统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，主动融入自治区发展大局，优化国土空间体系、发展格局和重大生产力布局，完善城乡融合发展体制机制，着力建设“创新、宜居、美

丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市，形成“产业转型、城乡融合、区域联动”的城乡一体化发展新格局。

## 第一节 优化国土空间格局

立足资源环境承载能力，优化调整城镇、农业、生态空间结构，强化分区分类用途管控，加强沿黄城市带（群）内产业链协作，动态优化基础设施布局、公共服务供给。

### 一、完善国土空间规划体系

优化“三区三线”并严格实施管控，健全不同类型区域空间准入规则，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定。深化“多规合一”改革，构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”，完善上下贯通、相互衔接的国土空间规划体系，实现国土空间分区分类用途管控全覆盖。开展土地节约集约利用全面评价和年度监测，优化开发区用地规模和结构。深化城乡建设用地混合利用，注重城市存量用地挖潜和更新，加强地下与地上空间资源统筹管理。强化农业空间管控，严格耕地用途管制和占补平衡，保障农村产业融合发展合理用地。

### 二、强化区域协调联动

发挥工业基础好、城镇化水平高等区位优势，协同构建通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享的现代化城市带（群）。主动融入沿黄城市带（群），加强产业有序转移、科学承接、联动

发展，推动与银川、宁东等地能源化工产业绿色低碳转型和产业链协同布局。落实区域重大战略统筹、市场一体发展、区域合作互助、区内利益补偿等机制，参与贺兰山东麓交通环线、贺兰山国家公园候选区、黄河国家文化公园（宁夏段）等建设，促进城镇发展与产业就业支撑和人口集聚相协调，推动规划功能定位衔接、资源要素自由流动、基础设施互联互通、产业发展互补互促、生态环境共保共治、公共服务共建共享。

### **三、夯实县域经济发展支撑**

坚持市域统一规划、统抓建设、统筹管理，以国土空间总体规划为引领，优化城镇乡村规划和重大生产力布局，促进县区间发展定位错位互补、工农产业融合发展、基础设施连线成网、各类治理联动协作。大武口区“高度融合”推动全域城镇化，接续建设“六个现代化大武口”，打造“四宜之城”。惠农区“系统融合”推动城区和红果子镇双城联动发展，强化中心镇辐射带动作用。平罗县“紧凑融合”推动城乡一体发展，布局“县城+中心镇”产业联动轴。

## **第二节 促进城乡一体联动融合发展**

聚焦“规划、兴业、夯基、富民、赋能、治理”，发挥新型工业化引领、新型城镇化支撑和乡村全面振兴基础保障作用，构建以产兴城、工农互促、互联互通、相向发展的城乡融合新格局。

## **一、促进城乡要素双向流动**

深化生态绿化、产业、城镇村、交通路网融合发展等“一市三城”规划布局，发挥产业发展重点镇和集聚村产城联动协同效应，接续实施一批战略性、引领性强的重大项目。完善城乡要素市场，建立健全资源要素农村多元投入激励机制，提升用地、用能、用水等资源要素保障能力，鼓励企业、社会组织等参与乡村建设，推进人才、土地、资金、技术等各类要素在城乡间双向自由流动、高效配置。完善人才入乡激励政策，引导专业技术力量下乡开展常态化服务，保障乡村人才在工作待遇、社会保障、职业发展等方面的合法权益。健全农村投融资体制，缓解农村资金短缺问题。

## **二、推动城乡基础设施一体化**

落实事权清晰、权责一致、中央支持、自治区统筹、市县负责的城乡基础设施一体化建设管护机制，统筹推进水电路气讯暖等基础设施更新和数智化改造，推动基础设施向城市郊区和规模较大镇延伸。强化县城连接城市、服务乡村纽带作用，推动产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能。改造普通国省道城镇过境繁忙路段，高质量建设“四好农村路”。实施供水管网更新与水质提升工程，推动城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务。提升农房建设质量与风貌管控，增强抗灾能力和综合承载水平。

## **三、稳步推进城乡基本公共服务均等化**

构建与人口变化相协调、与促进消费相结合、服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力的基本公共服务供给体系，推动公共服务和社会事业向农村延伸覆盖。深化教师交流轮岗和“县管校聘”改革，使城乡学生共享教育改革发展成果。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善基层医疗卫生机构基础设施条件。健全城乡公共文化服务体系，推行公共文化服务参与式管理模式。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。优化商贸流通设施布局，加强流通经营网点建设，发展乡村集市经济。

#### **四、科学有序推进农业转移人口市民化**

实施新一轮农业转移人口市民化行动，深化户籍制度改革，全面清理城镇落户限制，坚决破除各类隐性落户门槛，优化户籍迁移“跨省通办”“区内通办”服务。健全常住地提供基本公共服务制度，根据常住人口规模动态调整基础教育、医疗卫生、养老托育、社会福利等基本公共服务设施布局，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部。完善农业转移人口多元化住房保障体系，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，巩固扩大农村户籍与“三权”分离试点成果。

### **第三节 深入推进以人为本的新型城镇化**

聚焦建设现代化人民城市目标定位，大力推动城市结构优

化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，使人民群众享有更高品质的城市生活。

## **一、培育壮大城镇发展能级**

统筹城市绿地、山体、水系、湿地等自然资源，优化生产、生活、生态空间布局，打造半小时城市圈、产业圈、生活圈、交通圈。实施城镇化质量提升行动，提升大武口区、惠农区城市能级，加强与银川、乌海等区域联动发展，强化产业分工协作，优化公共资源配置，完善城市功能品质，增强人口和经济集聚力。推进以平罗县为重要载体的城镇化建设，增强综合承载能力和治理能力，促进公共设施服务能力与常住人口规模基本匹配，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。优化城市规模，建设一批特色鲜明、规模适度的中心镇，促进城市区和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

## **二、大力实施城市更新行动**

深化城市建设、运营、治理体制改革，构建房屋全生命周期安全管理机制。一体推进城市体检和城市更新，加大停工房屋和闲置房屋资产处置化解攻坚力度，推进老旧小区厂区和城中村改造、基础设施完善、街区品质提升、环境绿化美化、历史文脉传承和城市治理增效。实施房屋品质提升工程，更好满足多样化改善性住房需求。统筹地下管线管网建设改造，推动污水、垃圾处理等设施建设和改造升级，构建安全可靠排水防涝体系。统筹生态廊道、通风廊道、城市绿道、景观廊道一体布局，推动小微公

园、口袋公园、露营公园等建设，整治提升背街小巷、房前屋后环境。推进完整社区建设，优化便民设施布局，完善教育、医疗、文体、养老等嵌入式服务设施供给，打造“一刻钟”便民生活服务圈和全龄友好型社区环境。

### 三、加强城市社会治理

提升城市精细化管理水平，构建“权责清晰、协同高效、智慧精准、多元参与”的现代化城市治理体系。加强和规范存量城市基础设施资产管理，提升市政设施运维效率。实施物业服务质量提升行动。加强城市历史文化保护利用传承，完善城市风貌管理制度，创新拓展新型公共文化空间，活化利用历史建筑、工业遗产，彰显城市文脉。实施城市安全韧性提升行动，加快城市基础设施生命线安全工程建设，持续完善城市“平急两用”公共基础设施，增强基础设施抗灾能力和快速恢复能力，构建全天候、系统性城市安全运行保障体系。

#### 专栏9 城市更新建设工程

**城市危旧房改造：**改造国有土地上C、D级危险住房2700户。  
**城中村改造：**改造城中村548户，完善城中村周边道路、管网等基础设施。  
**老旧居住区改造：**改造46个老旧小区共20000户左右、住宅小区加装电梯300部。  
**地下管网及设施改造：**改造燃气、供热、排水、供水等“四类管线”1000公里，设置物联感知设备，推进智慧化改造。  
**排水防涝能力提升：**治理城市易涝点31个，实施雨污分流改造、调蓄池等项目。  
**老旧街区改造提升：**实施核心商圈和老旧街区改造提升等项目。  
**完整社区建设：**实施“市民驿站+十小便民工程”建设等项目，完善社区公共服务设施。

## 第十章 全面推进乡村振兴 提升农业农村现代化水平

坚持把解决好“三农”问题作为各项工作重中之重，紧紧围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以农业增效益、农村增活力、农民增收收入为目标，健全推动乡村全面振兴长效机制，统筹乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推进宜居宜业和美乡村建设。

## 第一节 推进农业产业体系升级

聚焦生产端提质、加工端增值、流通端畅通、消费端拓展，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，形成主导突出、特色鲜明、链条完整的发展格局。

### 一、提升粮食生产水平

严守耕地保护红线和粮食安全底线，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，实施新一轮粮食产能提升行动，稳定粮食生产，推广间、套、复种模式，提高粮食单产，建设水稻、小麦、玉米生产加工基地，确保粮食安全。全域推进土地综合整治，实施耕地保护与质量提升、盐碱地综合利用工程，推行耐盐牧草规模化种植，提高高效节水灌溉覆盖率。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推广优质高产节水品种和绿色生产技术，科学调整优化粮食生产品种和规模结构，发展粮食生产托管服务，提高规模化、集约化水平。到 2030 年，逐步将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

### 二、推进农村产业深度融合发展

以“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”为抓手，扶持带动

能力强、就业容量大、劳动密集型农业产业向园区汇集，打造农产品精深加工集聚区。开展“万企兴万村”行动，发展农业产业化联合体，因地制宜发展乡村种养业、加工流通业、休闲旅游业、乡村服务业，发展农村电商、冷链物流，拓宽农产品销售渠道。健全新型经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，构建高附加值加工为引擎、全域品牌矩阵为支撑、智慧食安监管为保障的乡村产业生态。发展生态农业，培育农事体验、研学科普、民宿经济等新业态新模式，推动枸杞全产业链沉浸式体验园等产业融合发展。到 2030 年，力争农产品加工转化率达到 80%。

### 三、夯实农业发展支撑基础

加强农业科技成果转化，提高农业机械化、智能化和社会化服务水平，提升农业全要素生产率。推动种业发展现代化，促进良田良种良机良法集成增效，做强平罗蔬菜区域性良种繁育基地。实施农机装备补短板行动，引进产业急需的农机装备适用小型机械，拓展农机智能化技术应用场景。建立农业风险共担机制，扩大政策性农业保险、完全成本保险覆盖面。引导金融机构开发产业链贷款、农机具抵押贷款，搭建农企对接线上平台，实现农村数字金融服务全覆盖。培育一批农业社会化服务机构、家庭农场、农业专业合作社。到 2030 年，主要农作物良种覆盖率稳定在 90%，主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%。

#### 专栏 10 现代农业强基培优工程

**耕地保护与质量提升：**新建、改造提升高标准农田（高效节水）50 万亩，综合利用盐碱地 15 万亩。

**农业产业融合发展：**实施一二三产业融合发展等项目，推进生态园鹅产业、对虾养殖及水产品初加工等项目。

**城乡冷链物流：**实施冷链物流与精深加工基地、城乡物流网络拓展等项目。

## 第二节 打造“塞上江南·和美乡村”

统筹农村环境全域改善、基础设施提档升级、公共服务城乡均等、乡风文明焕发新貌，实现乡村物质文明和精神文明协调发展，推动农村基本具备现代生活条件。

### 一、优化乡村空间布局

坚持以市县国土空间规划为依据，因情分类推进用地布局、基础设施、公共服务、生态环境和产业发展，持续开展农村危房改造和农房抗震改造。优化“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并”四类村庄发展格局，集聚提升类村庄重点发展乡村富民产业，城郊融合类村庄重点推动城乡一体化发展，特色保护类村庄改善基础设施和公共环境，搬迁撤并类村庄重点解决好民生保障和生态保护问题，盘活闲置资源用于生态修复或产业发展。

### 二、创造乡村优质生活空间

实施乡村建设行动，构建分类治理、智慧运维、长效管护的人居环境整治体系。实施农村道路畅通、电网改造、网络提升、供暖保障等工程，推进基础设施向村覆盖、往户延伸。实施农村人居环境整治提升行动，推进庭院、农村“四旁”及废弃闲置土地绿化，合理确定改厕模式，有效改善农村卫生状况。加强农村生活垃圾规范化处理，推动生活污水治理与粪污处理设施有效衔接，鼓励联户联村处理。规范化整合管理农村历史埋葬点。到2030年，自然村通硬化路率、电网供电可靠率、光纤接入率分别达到

100%、99.8%、100%。

### **三、深化农村重点制度改革**

深化农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革，推动土地资源向土地资本转变。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，推动地块连片集中，提升耕作效率。健全县乡村三级土地流转服务体系，发展适度规模化经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化乡村土地制度改革，立足平罗县农村集体经营性建设用地入市试点经验，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，稳妥化解宅基地遗留问题，盘活利用农村闲置土地资源。到2030年，土地经营权流转率达50%以上。

### **四、推动乡村焕发文明新气象**

以铸魂育人、守正创新为核心，传承优秀传统文化，积极培育时代新风新貌。推广群众性文体活动，办好中国农民丰收节，保护传统村落、农业文化遗产、非遗资源，推进文化产业赋能乡村振兴和乡村文旅深度融合。探索群众喜闻乐见方式方法，系统推进文明乡风、良好家风、淳朴民风建设，推进移风易俗，持续整治高价彩礼、厚葬薄养等陋习，推动文明新风进村入户。以党建引领、数字赋能、三治融合为路径，完善农村公共法律服务站，推动基层事务一站受理、群众诉求一网通办，实现基层治理向智慧精细转型。到2030年，培育农耕文化教育实践基地3个，建设非遗工坊5个，打造特色文化IP2个。

## 专栏 11 宜居宜业和美乡村建设

**基础设施建设：**实施人饮工程、水质提升、分布式光伏、输变电改造等项目。

**人居环境整治：**实施农村生活垃圾治理、污水综合治理、村容村貌提升、厕所改造、农业面源污染治理、农村历史埋葬点规范化整治等项目。

### 第三节 完善常态化帮扶机制

持续巩固脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，建立农村集体资产增值富农机制，推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换，确保不发生规模性返贫致贫。

#### 一、提高防止返贫致贫监测体系效能

建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，做好脱贫人口分类管理，将防止返贫致贫对象和需要接续帮扶的脱贫人口作为过渡期后常态化帮扶对象，精准帮扶、动态管理。用好农户自主申报、基层日常排查、行业部门预警等发现机制，统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，防止数据采集核查工作重复交叉，实现跨部门数据共享。落实开发式帮扶措施和相应兜底式保障，增强造血功能和内生动力。持续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队。

#### 二、完善帮扶政策体系

健全扶志扶智长效机制，落实农民工稳岗就业政策和权益保障。深化产业链利益联结，将农户深度嵌入产业链各环节，确保经营性收入持续增长。提升就业创业质量，加强乡村振兴项目资

产全过程管理，实施以工代赈、壮大村集体经济等项目，促进低收入人口就地就近就业，拓宽工资性收入渠道。健全财政优先保障机制，加强就业、教育、医疗等民生兜底保障，落实基本生活救助和专项社会救助等社会保障政策，织密扎牢民生安全网。到2030年，农村集体经营收入超百万的村占比达到20%。

## **第十一章 铸牢中华民族共同体意识**

### **促进各民族群众共同团结奋斗共同繁荣发展**

深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、宗教工作的重要论述，把铸牢中华民族共同体意识主线贯彻到民族工作、经济发展、文化建设、社会治理各方面全过程，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，着力建设交融共生的团结之城。

#### **第一节 构筑中华民族共有精神家园**

深刻把握中华文明的突出特性，以社会主义核心价值观为引领，全面加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，大力弘扬中华民族伟大精神，不断引导各族群众增进中华文化认同，为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑。

##### **一、深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育**

将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育和社会教育，实施党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程。加强党的理论和路线方针政策教育，深入开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，深化“石榴花开校园、籽籽同心向党”活动，推进“铸牢石时讲”“百场万人”宣讲，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。充分挖掘工业文化等深厚的历史底蕴，统筹宣传阵地，讲好“五湖四海一家亲”民族团结进步故事。发挥石嘴山市铸牢中华民族共同体意识研究中心作用，聚焦“转型发展铸牢中华民族共同体意识”等重大现实问题开展跨领域交流合作、专题研究，促进成果转化推广共享。

## 二、增强中华民族现代文明浸润

实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程，提高各族群众道德水准和文明素养，营造各民族共同走向社会主义现代化的社会氛围。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，开展中华文化符号和中华民族形象树立推广行动，有机嵌入公共设施、标志性建筑、旅游景观、展馆陈列等方面，融入各族群众生产生活，不断增强各族群众对中华文化的认同。加强马克思主义唯物论和无神论宣传教育，持续开展封建迷信等专项治理，深入开展“科普进万家”活动，引导各族群众树立科技意识、提升文化素养。加强现代文明教育，倡导健康文明的思想

观念、精神情趣、生活方式。

## 第二节 促进各民族广泛交往交流交融

顺应人口流动融居趋势，不断健全各民族全方位嵌入的体制机制，创造各族群众交往交流交融的社会条件，推动各民族在理想、信念、情感、文化上实现团结统一、守望相助、手足情深。

### 一、构建互嵌式社会结构和社区环境

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，以社区（村）为基础单元，以居住生活、工作学习、文化娱乐等日常环节为切入点，创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会结构和社会条件，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。把铸牢中华民族共同体意识融入办学治校、教书育人全过程，推进各族学生合校、混班混宿，共同成长进步。开展“邻里节”“百家宴”“我们的节日”等群众性活动，引导各族群众相互理解尊重、相互欣赏包容，逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。

### 二、深入实施“三项计划”

积极推进各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，推动“闽宁青少年手拉手”“铸牢中华民族共同体意识我践行”社会实践，组织“云交流”“云参观”，引导各族青少年加深了解、增进认同。加强与东中部地区劳务协作、交流合作，促进各民族人口跨区域双向流动融居。推进

“红石榴”青少年交流、“山海情”双向就业、“中华情”旅游促进等品牌建设，深化文物展陈、非遗展演、民俗体验、生态观光的中华民族共同体内涵，打造一批体现中华民族共同体意识的旅游产品，让各族群众在文旅体验中感受中华民族多元一体的魅力与活力，越走越近、越融越亲。

### **三、深化民族团结进步创建**

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，落实《中华人民共和国民族团结进步促进法》等法律法规，深入实施“石榴红”工程，赋予“多民族亲如一家”品牌内涵。创新方式载体，扩大社会参与，深入开展民族团结进步创建“七进+”，持续开展民族团结进步月活动，推动创建工作向公共文化服务场所、窗口单位、群团组织、新经济组织等基层单位延伸，培育一批具有时代特征、地域特点、情感共鸣的示范典型，持续擦亮“贺兰山下石榴红”品牌。

## **第三节 深化我国宗教中国化石嘴山实践**

坚持“导”的理念，完整准确全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，加强基层基础工作，法治化、系统化、精准化治理宗教事务，全面推动我国宗教同中华优秀传统文化相融合，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

### **一、深化宗教界思想政治引领**

增强国家意识、公民意识、法治意识，开展宗教界“三爱五史”学习教育，推进教义教规中国化阐释、教职人员素质提升、信教群众思想教育“三项行动”。深化宗教场所“五进+铸牢中华民族共同体意识”活动，抓好宗教中国化主题日、宗教中国化大学堂、教职人员讲经说法等活动，不断增进宗教界人士和广大信教群众“五个认同”。支持和引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求。

## **二、依法加强宗教事务管理**

健全优化宗教工作三级网络和两级责任制，完善宗教工作“两个清单”管理体系，强化分级负责、属地管理和责任落实。坚持依法依规，规范宗教场所、教职人员、宗教活动、场所财务、宗教团体管理，支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、自我管理、自我约束水平，健全教职人员培养、选聘、考评、退出制度，深化第三方代理记账，提升宗教事务管理法治化制度化规范化水平。严格按照“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”原则，持续深化非法宗教活动治理专项行动，加强互联网宗教事务管理，维护宗教领域和谐稳定。

### **第四节 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制**

积极探索各部门各方面各领域工作与铸牢中华民族共同体意识工作有机衔接、相互促进体制机制，推动各项工作向主线聚

焦，为创建铸牢中华民族共同体意识示范区贡献石嘴山力量。

### **一、健全铸牢中华民族共同体意识工作推进机制**

把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线，摆在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中统筹谋划，作为制定法规制度、规划计划、政策举措和推进资源配置、产业布局、民生改善的首要举措。完善铸牢中华民族共同体意识“1+6+N”工作机制，围绕主线推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，以增进共同性为方向，将铸牢中华民族共同体意识融入改革发展各领域各环节，在发展进步中把中华民族共同体意识铸得更牢。

### **二、健全铸牢中华民族共同体意识协同联动机制**

充分发挥统一战线工作领导小组作用，健全全覆盖学习、精准化宣传、常态化教育、一盘棋工作、法治化保障的制度机制，完善市、县（区）铸牢中华民族共同体意识推进中心运行机制，配齐配强基层一线力量，推动各部门各单位各项工作向铸牢中华民族共同体意识主线聚焦、资源力量向主线聚集，在全社会营造人人有责、人人担责、人人尽责的良好氛围。

### **三、健全党委领导民族工作统筹协调机制**

完善党委全面领导、党委统一战线工作领导小组统筹协调铸牢中华民族共同体意识工作的体制机制，压实各级各部门各单位党委（党组）落实统战工作主体责任，构建上下联动、左右协同、

纵向到底、横向到边的工作体系，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会广泛参与的工作格局。

## **第十二章 激发文化创新创造活力 建设新时代文化旅游强市**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，统筹推进城乡精神文明建设，实现满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，持续塑造“五湖四海、自强不息”城市品格。

### **第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观**

以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

#### **一、持续巩固壮大主流思想舆论**

牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加强高校马克思主义学院建设，推进党的创新理论研究阐释体系化、学理化。

实施全媒体传播建设工程，深化媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，建强用好石嘴山融媒体中心，切实掌握信息化条件下舆论主导权。健全新闻发言人制度和新闻发布工作机制，全面提升舆论引导能力。做好网上重大主题宣传和重大议题设置，培植网上美好精神家园，提升信息化条件下文化领域治理能力。

## **二、持续深化理想信念教育**

深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂工程，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，深化爱国主义教育。完善践行社会主义核心价值观制度机制，推动社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展、日常生活，提升思想政治工作能力水平。实施红色基因传承工程，依托贺兰山烈士陵园等红色资源，深入开展“五史”宣传教育，整合优化文化馆（站）、新时代文明实践中心（所、站）、党群服务中心及爱国主义教育基地、国防教育基地等各类资源，广泛宣传革命英烈、功勋模范等先进事迹和崇高精神，开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，形成独具特色的精神文明建设工作格局，推动理想信念教育常态化制度化。

## **三、持续开展文明创建提质行动**

巩固全国文明城市创建成果，创新城市文明工作机制，广泛动员社会力量参与，构建各方协同、长效推进的工作格局。加大模范典型选树宣传力度，开展“中国好人”“道德模范”推荐评选，

加强礼遇帮扶和动态管理。实施文明素养提升行动，开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明观赛、文明上网等活动，持续提升社会文明程度，实现创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。加强未成年人思想道德建设，发挥好青少年活动中心阵地作用，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践。广泛宣传诚信理念，推动诚实守信成为社会普遍风尚。

## 第二节 传承弘扬中华优秀传统文化

加快推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推动在现代生活焕发新生，着力塑造具有鲜明辨识度和深厚内涵的石嘴山地域文化形象，切实增强文化自信，提升文化软实力。

### 一、深入挖掘中华优秀传统文化资源

深度融入国家、自治区文化发展大局，系统推进文化资源全面调查、整理与研究，构建多学科参与、全方位覆盖的文化研究体系。建好用好长城、黄河国家文化公园（石嘴山段），整合沿线文物古迹、生态景观与人文资源，统筹布局保护性设施、标识解说系统、文旅融合片区及数字化展示平台，打造集保护、展示、体验于一体的文化地标。深度挖掘工业文化、黄河文化、贺兰山文化等特色资源，讲好石嘴山故事，构建以中华优秀传统文化为深厚根基、以革命文化为鲜明标识、以社会主义先进文化为时代引领的文化遗产创新体系。

## 二、加强文化遗产保护传承

加强平罗玉皇阁、贺兰山岩画等文物保护以及黄渠桥镇、宝丰镇、潮湖村等历史文化名镇名村、传统古村落整体性保护，统筹实施一批重点文物保护修复工程，提高文化遗产保护的科学化、规范化水平。挖掘和用好贺兰山岩画、明长城、省崑城、田州古塔等文化内涵，推动文化遗产保护与旅游、文化创意等新型文化业态深度融合，开发主题文化旅游线路、文创衍生品和研学实践课程。建立石嘴山市文物资源数据库，推进智慧博物馆建设，实现线上虚拟展示与线下实体体验的有机结合，创新文物展示方式，让文物“活起来”。

## 三、健全非物质文化遗产名录与传承体系

深化民间文学、传统音乐、舞蹈、戏剧等非物质文化遗产的全面普查、系统搜集、深度挖掘与科学整理，动态管理非遗名录。推出“石嘴山有礼”非遗文创系列产品，加大对葫芦烙刻画、泥哇鸣、剪纸、黄河石画等非遗项目和传承人的扶持力度，鼓励师徒授艺，全链条推动非遗文创产品设计研发、生产制作、展示体验、市场销售与收藏鉴赏，促进非遗产业化发展。开展非遗记录建档和数字资源库建设，打造数字化非物质文化遗产展示中心，发展新型文化体验场景，提升非遗保护科学化、信息化水平。

### 第三节 全面提升公共文化服务水平

统筹推进城乡公共文化服务体系一体化建设，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，使人民群众享有更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务。

### **一、完善现代公共文化服务体系**

深化文化体制改革，构建覆盖城乡、普惠共享的现代公共文化服务体系，推动优质文化资源向基层延伸。实施文化设施提升工程，推进公共文化服务设施资源优化整合和数字化建设，实现数字资源全市共享。提升乡镇综合文化站和村（社区）文化服务中心功能，实施“城市文化微空间”计划，建设“城市书房”“文化驿站”等新型文化空间，推进书香社会建设。实施文化惠民工程，开展“我为乡亲送戏来”“文化大篷车”等文化下基层活动，创新开展进景区、进商圈、进企业等菜单式服务。

### **二、扩大优质文化产品和服务供给**

实施文艺精品创作工程，加大优秀文化艺术作品扶持奖励力度，培育一批优秀文艺人才，推出更多具有石嘴山特色的原创性精品力作。推进石炭井工业文旅创新发展，研发“贺兰山阙”“岩画密码”“工业记忆”等一批具有鲜明地方特色的文化 IP 和文创产品，挖掘提升“城市文学、工矿文艺”品牌。引进、实施一批文化产业项目，繁荣发展互联网条件下新大众文艺，引导和鼓励社会力量提供多样化文化产品和服务，促进公共文化投入总量与公共文化需求总量动态平衡。到 2030 年，文化及相关产业增加值占地区生产总值比重达到 2.5% 以上。

### 三、实施文化品牌建设工程

挖掘“塞上煤城”转型发展的时代故事与城市魅力，强化文旅体活动与工业遗产、生态治理深度融合，做强做优文化品牌。加强跨地区文化艺术交流，推动与京津冀、“呼包鄂榆”等地区在群众文艺、文博非遗、旅游推广等领域开展常态化合作，探索互设文化周、合作创作文艺精品等模式，引进高水平演出和展览，持续举办全国群众戏曲票友展演、宁夏城市文学周等品牌文化艺术活动。策划“云游石嘴山”“非遗探店”等线上主题传播，推动优秀剧目、美术、摄影作品“走出去”。

## 第四节 构建特色全域旅游新格局

强化“文体旅”深度绑定，促进文化体育旅游等产业融合发展，构建“全季节、全时段、全场景、全人群”新生态，擦亮“塞上魅力城·神奇石嘴山”城市名片。

### 一、构建“一轴一廊一核两翼”空间布局

**黄河文化旅游发展轴。**以黄河石嘴山段主河道为空间纽带，串联“天河湾—银河湾—黄河古渡坊—石嘴子古渡口—北农场”等主要节点，强化田园体验、生态观光、非遗传承、美食品鉴、产业振兴深度融合，形成以“湿地、沙漠、矿山修复示范”为主题的西北乡村生态文明展示窗口，以“边塞古渡、田园诗画、影视IP活化”为主题的黄河文化创新乡村体验地，以“特色种养、

乡土文创、民宿集群”为主题的文化旅游发展格局。

**贺兰山东麓葡萄酒文化旅游长廊。**串联岩画题刻、石炭井、大武口工业遗址公园等景点，打造贺兰山探秘穿越线路、矿山工业遗址研学业态、工业风越野赛事、酒庄休闲等特色产品。向南衔接银川西夏陵世界遗产、贺兰山岩画，向北联动内蒙乌海湖、阿拉善沙漠公园共建跨省文旅产品。

**大武口工业旅游核心引擎。**以大武口区为空间核心枢纽，深化“沙湖—大武口”景城联动，推出“工业研学+沙水体验”组合线路，实现5A级景区引客、旅游度假区留客，打破“景点孤立、业态单一”的传统发展模式。依托贺东庄园、北武当生态旅游区、星海湖等景点，打造集工业遗产活化、山地生态观光、水上运动休闲、低空旅游体验、休闲度假旅居于一体的综合旅游核心，构建水陆空立体交通与综合服务枢纽。

**两大旅游功能翼。**惠农长城与黄河文化旅游功能翼依托旧北长城、西长城，建设长城国家文化公园（石嘴山段）；改造宁夏煤炭地质博物馆景观广场，促进黄河银河湾湿地自然公园、七彩园、石嘴子公园等提质升级，打造集休闲、观光体验、科普为一体的公共旅游空间。平罗生态与农业文化旅游功能翼围绕宁夏二十一景“沙湖鸟国”品牌，推进沙湖不夜城提质升级、飞鸟主题公园建设；串联田州古塔、西永惠村、天河湾开发黄河湿地骑行、田园星空露营、历史文化研学等产品。

## 二、健全高质量旅游产品供给体系

完善旅游服务配套设施，系统布局旅游集散体系，开通高铁站至景区专线巴士、旅游直通车和观光环线，开发画舫游船等航运产品，推进无障碍、低位设施全覆盖。推进数字技术、人工智能与文旅融合，培育壮大数字文化、创意设计、动漫游戏等新业态，探索打造“数字孪生景区”，建成一批文化产业孵化基地、文化创意街区、文化展示馆。建立优质旅游服务商名录，提升旅游行业标准化水平。实施景区“焕新工程”，整合田园休闲与民俗体验资源，建设一批农文旅综合体，打造复合型旅游目的地。

### **三、推进文旅体健商农融合发展**

创新生态工业文化旅游等产业融合发展模式，利用老厂房和历史街区，构建“工业记忆·城市印象”文化体验体系。加大优秀文化企业和品牌培育力度，办好“工业之声”“星海制噪季”“百姓春晚”等文化活动，发展文创经济、演艺经济、研学经济、体验经济等新经济。建设高品质乡村旅游重点村镇，促进商业与农业、旅游深度融合。以体育赛事丰富文旅供给，办好桨板精英赛等国家级赛事，丰富贺兰山汽车越野嘉年华、金秋红叶徒步嘉年华等“贺兰山 IP”内涵，提升户外运动品质与服务。到 2030 年，接待国内游客、旅游花费年均增长 10%以上。

### **四、促进体育事业全面发展**

完善全民健身公共服务体系，实施重点体育场馆、户外运动场地、全民健身设施建设提升“三项计划”，引导体育社会组织承接政府购买全民健身公共服务。办好马拉松、拉力赛等品牌赛事

活动，每年组织群众性体育活动不少于 40 项。优先发展青少年和学校体育，建立健康知识、基本运动技能与专项运动技能相结合的体育教学模式。推动竞技体育高质量发展，巩固足球、篮球等项目优势，鼓励举办“村超”“村 BA”“四季村晚”等群众性文体活动。不断完善残疾人体育公共服务体系，促进残疾人康复、健身体育和竞技体育协调发展。

### 专栏 12 特色旅游建设工程

**文物保护及活化利用：**实施历史文化保护利用等项目，推进贺兰山岩画、玉皇阁等文物保护与展示利用项目。

**公共文化服务体系：**实施全域旅游公共服务提升、文化馆大剧院演艺与智能管理服务设施设备更新、博物馆改陈布展、图书馆智慧化提升等项目。

**低空经济融合发展：**推进航海模型营地及水下无人机测试、特种无人装备试验鉴定中心等项目，拓展低空应用场景。

**全民健身服务体系：**实施全民健身中心、滑雪场等项目。

## 第十三章 坚持以人民为中心的发展思想

### 不断满足人民群众美好生活向往

稳步推进基本公共服务均等化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼，提高人民生活品质，促进人口长期均衡发展，扎实推进共同富裕。

#### 第一节 推动高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全高质量充分就业促进机制，构建就业友好型发展方式，构建覆盖城乡、规范便捷的就业支持和公共服务体系。

### **一、多渠道稳定扩大优质就业岗位**

实施“创业石嘴山”行动，完善创业带动就业保障制度，推行“多元协作、接贷即办”创业担保贷款模式，营造有利于创业创新的良好市场和政策环境，新增创业实体 8200 个以上，创业带动就业 5 万人以上。实施产业赋能行动，增强现代化产业体系就业协同性，加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，创造更多高质量就业岗位。推动政策协同发力，支持和规范发展新就业形态，持续扩大第三产业就业容量，解决结构性就业矛盾。到 2030 年，城镇新增就业累计达到 4 万人以上，农村劳动力转移就业 15 万人以上。

### **二、统筹推进重点群体就业**

实施重点群体就业促进行动，完善就业援助制度，发挥公益性岗位和失业保险托底保障作用，确保零就业家庭动态清零。实施高校毕业生就业服务攻坚行动，做好“三支一扶”招募工作。实施青年就业启航计划，强化高校毕业生、退役军人基层服务，鼓励投身重点行业就业创业。实施稳内拓外促进农村劳动力高质量充分就业专项行动，强化劳务协作暨劳务品牌对接，培育壮大“一县一品”劳务品牌，引导农民工就近就地就业。实施就业困难群体兜底保障计划，落实“1131”就业服务政策，合理开发公

益性岗位托底安置范围，依法推进按比例安置残疾人就业。

### **三、健全高效就业公共服务体系**

推进就业公共服务基础设施标准化建设，升级人力资源市场、零工市场（驿站）及村（社区）就业服务站，开展“10+N”公共就业招聘活动，健全四级公共就业服务网络。实施“技能照亮前程”行动，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”一体化项目制培训。加强劳动者权益保障，落实落细失业保险稳岗返还、社会保险补贴、职业技能培训补贴和一次性扩岗补助等惠企政策，推动劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业。落实人才公寓、职称评定等人才政策，指导企业改善工作条件，合理提高薪酬、增加福利，确保企业招才引得进、留得住、用得好。到2030年，优化升级人力资源市场4个、零工市场（驿站）11个。

## **第二节 稳步增加城乡居民收入**

完善收入分配调节机制，强化低收入人口和专项救助困难群体等动态监测、精准帮扶，缩小收入分配差距，推动形成橄榄型分配格局。

### **一、拓宽居民多元收入增长渠道**

坚持经济发展促增收导向，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，夯实居民工资性收入。综合运用减税降费

惠企、金融支持等政策，激发创新创业活力，增加经营净收入。拓宽居民股票、债券、基金等多元化投资渠道，鼓励金融机构创新金融产品、服务和业务，满足居民多样化投资需求。加强金融监管，增加城乡居民租金、利息、股息、红利等财产净收入。激活财产性收入潜力，引导农户以土地经营权、房屋使用权等入股产业项目，完善土地增值收益分配机制，将土地增值收益更多留在农村、留给农民。

## **二、扩大中等收入群体规模**

深入实施居民收入提升行动，推动高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、进城农民工等进入中等收入群体。深化“新八级工”制度，加快构建技能导向的薪酬分配制度，拓宽技术工人上升通道，提高技能型人才待遇水平。落实事业单位高层次人才工资分配和科研人员职务科技成果转化激励政策。实施就业创业促进计划和基层成长计划，完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富，提高高校、职业院校毕业生就业匹配度和劳动参与率。合理提高辅警、公益性岗位、保教人员、社区工作者等群体薪酬水平。完善农业全产业链和农村集体经济联农带农机制，推动农民向产业工人、乡村服务者转型。

## **三、完善收入分配调节机制**

发挥第三次分配作用，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，改善收入和财富分配格局。落实城乡居民基础养老金动态调整机制，跟进提高退休人员基本养老金，更多向中低收入

群体倾斜。引导和规范有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实最低工资标准调整机制和工资集体协商制度，提升工资集体协商覆盖面和工作质效，增加一线劳动者劳动报酬。强化对不同行业、不同群体工资分配的指导，推进国有企业、公立医院、高校等企事业单位薪酬制度改革，推动实施体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

### 专栏 13 就业促进与服务提升

**职业技能提升：**实施“技能照亮前程”培训提升行动等项目，围绕重点群体开展职业技能培训 1.5 万人次，培养高技能人才 0.5 万人。

**公共就业服务：**实施公共就业服务站点、公共就业数字化服务平台等项目。

## 第三节 构建多层次社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

### 一、完善覆盖全民的普惠社会保险体系

实施全民参保计划，巩固基本养老、医疗、工伤、失业、生育、长期护理等各类社会保险参保扩面成果。落实社保关系转移接续，开展全险种数据治理和“数据找人”专项行动，推动灵活就业人员、新业态从业人员、农民工和个体工商户等重点群体精准参保，落实困难群体代缴制度，实现应保尽保。健全多层次医疗保障体系，推行“医保+医院”“医保+银行”“医保+高校”双

向服务新模式。落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基础养老金。扩大失业保险和工伤保险覆盖范围，将更多符合条件的劳动者纳入保险保障体系，推动中小微企业参保实现新突破。发挥各类商业保险补充保障作用，鼓励发展企业年金、职业年金、个人养老金等补充养老保险制度。

## **二、健全分层分类的精准社会救助体系**

加强困难群体基本生活救助、专项救助和临时救助，推动专项救助向低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员拓展，落实“低保渐退”“就业成本扣减”等政策措施，形成弱有众扶“一张网”。落实社会救助经办人员近亲属备案、卡折代持备案等制度，规范开展救助对象信息定期比对核查，加强动态管理。推广应用低收入人口动态监测信息平台，构建及时预警、快速处置、有效响应的主动发现机制。加快公办福利机构改革，发展慈善事业，健全以助残济困为重点的社会福利制度，建立完善物质救助与服务支持相结合、政府主导与社会参与相衔接的大救助格局。

## **三、构建全方位暖心社会关爱服务体系**

促进男女平等和妇女全面发展，保障妇女平等获得就业、就学、婚姻、财产、参与社会事务等权利。深化国家儿童友好城市建设，提升困境儿童、留守儿童、流动儿童关爱服务水平，强化未成年人保护和违法犯罪预防治理。建设青年发展型城市，提升城市对青年的吸引力和承载力。做好空巢老人关爱探访工作，确保特困老年人应养尽养。健全退役军人服务保障体系，推进退役

军人移交接收、退役安置、优待抚恤、纪念褒扬工作，提升荣军优抚医院、共荣院等建设水平。健全残疾人帮扶制度，强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障。健全完善基本殡葬服务制度，补齐公益性殡葬设施短板，优化提升殡葬服务供给和服务管理水平，推进殡葬回归公益属性。

#### 四、完善多元化宜居住房供应保障体系

构建“保障+市场”的房地产发展新模式，精准实施保障性住房供应，多元化筹集配租配售型保障性住房，满足新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。有序推进“好房子”建设，因地制宜调整优化房地产政策，进一步发挥房地产项目“白名单”作用，落实房地产开发项目公司制、主办银行制、现房销售制，支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行。规范发展住房租赁市场和经纪服务运营行为，加强房地产经纪行业管理，保障租房群众合法权益。增强对用人单位缴存住房公积金刚性约束，拓宽住房公积金制度惠及面。

##### 专栏 14 社会保障体系建设工程

**社会保障管理：**升级改造社会保险信息系统、医疗保障信息管理平台，推动社保经办数字化转型，社银合作网点拓展至 7 家银行 15 个网点。

**退役军人褒扬优抚：**实施贺兰山烈士陵园纪念碑纪念馆设施改造、荣军优抚医院能力提升等项目。

**特殊人群救助设施改造：**实施残疾人托养照护服务中心改扩建、失能失智照护中心建设、未成年人救助保护中心改造、社会福利院能力提升等项目，改造老旧流浪乞讨人员救助管理站，推进残疾人文化体育活动中心项目。

**公益性殡葬设施建设：**开发智慧殡葬服务管理系统，推进节地生态安葬纪念园和公益性骨灰堂、公益性殡仪服务站、殡仪馆建设等项目。

**保障性住房：**实施保障性租赁住房建设、公共租赁住房基础设施提升改造等项目，推进大武口区劳务移民暨大学生创业园二期等项目。

## 第四节 全面建设高质量教育体系

加快建设教育强市，落实立德树人根本任务，着力建设优质均衡的基本公共教育服务体系，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 一、推动基础教育扩优提质

加快教育资源整合和优化布局，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。推进学前教育优质普惠发展，稳步扩大免费学前教育，增加公办幼儿园学位供给。深化集团化办学和城乡学校“手拉手”结对，缩小城乡、区域、校际、群体教育差距。推动义务教育优质均衡发展，扩大优质教育资源覆盖面，力争市域整体通过学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展国家验收。到2030年，培育新优质学校20所。促进高中阶段学校多样化发展，稳步扩大普通高中学位供给，推进县域普通高中振兴计划。办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展。实施教育家精神铸魂强师行动，培养一批名校校长、名教师、名班主任，建设新时代高素质专业化教师队伍。构建中小学教职工编制市级统筹，跨层级、跨区域、跨学校、跨学段动态调整机制。

### 二、推动高等教育提质扩容

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，稳步扩大招生规模、提升办学层次。推动宁夏理工学院扩大硕士研究生招生规模。推动

宁夏闽江应用技术学院建设成为以工学为主、管理学与艺术学为支撑、多学科协调发展的高水平应用型高校。推动石嘴山工贸职业技术学院提升办学质量与教学水平，冲刺国家“双高”院校。支持宁夏卫生健康职业技术学院向上延伸，加强与宁夏医科大学等高校交流互联，培养一批优秀医护人才。

### 三、持续深化教育综合改革

建强数字教育基础设施，实现教育专网全覆盖，促进人工智能赋能，助力教学模式变革。实施新时代立德树人工程，促进思政、社会课堂有效融合，深化新时代教育评价改革，关注学生成长过程与综合素养提升，构建引导学生德智体美劳全面发展的科学评价体系。坚持教育投入优先保障，健全与公共财政体制相适应的教育经费稳定增长机制，确保教育经费投入“两个只增不减”。强化教育科学研究对改革发展的支撑引领作用，提升教育科研成果转化与应用效能。健全学校家庭社会协同育人机制，明确学校主导、家庭基础和社会支持作用，更加关注学生心理健康。

#### 专栏 15 优质教育培育扩容工程

**基础教育扩优提质：**实施基础教育学校办学能力提升、办学条件改善、教学设备更新等项目。

**高等教育提质扩容：**实施宁夏理工学院研究生公寓、石嘴山工贸职业技术学院数字赋能新材料产教融合中心等项目，推进宁夏卫生健康职业技术学院二期、宁夏闽江应用技术学院二期等项目。

## 第五节 扎实推进健康石嘴山建设

深入实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平，构建平急结合的公共卫生体系、优质均衡的医疗服务体系和全民全程的健康保障体系。

## **一、加强现代化公共卫生体系建设**

深化疾病预防控制体系改革，推进疾病预防控制能力现代化建设，严密防控各类重大传染病。建成大武口疾控中心，完善二级及以上医院急诊科设置，提升急诊、急救、转运、血液保障和应急能力。实施医疗卫生强基工程，优化医疗机构功能定位和布局，建成省级区域医疗中心、儿童医疗中心，提升三级医院重症、疑难杂症诊治和二级医院多发病、常见病诊疗能力水平。推进优质医疗资源扩容下沉，建立三级巡回医疗制度，发展“固定+流动”的医疗卫生服务供给模式。推进中医药传承创新，促进中西医结合，加快菟丝子等特色中药材、中药饮片、中药新药及药食同源产品研发生产。到 2030 年，新争创三级甲等医院 1 家。

## **二、深入推进医药卫生体制改革**

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，以基层为重点加快建设分级诊疗体系，强化上下协同联动和支援帮扶。推动公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。加强全民医保制度建设，落实大病保险和医疗救助制度。建立药品采、供、用、报联动管理机制，完善药品供应保障体系。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进全民健康数智化，推动基层医疗机构与二三级医疗机构电子

病历、电子健康档案、检查检验结果等互通共享，深化医学人工智能辅助诊疗基层应用。到 2030 年，95%以上乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准。

### 三、倡导文明健康生活方式

巩固国家卫生城市和爱国卫生运动成果，加强居民健康素养监测和心理健康科普宣传，完善精神卫生服务，开展健康知识“六进”和控烟限酒干预行动。完善健康影响评估制度和慢性病综合防控，发展家庭医生等防治康管全链条服务，强化重大疾病筛查和重点人群健康管理，健全早筛早诊早治早康复的服务体系。促进儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康。开展健康城镇建设，发挥村（居）民委员会公共卫生委员会作用、利用村医等资源，推动爱国卫生工作与基层社会治理融合。到 2030 年，居民健康素养水平达到 38%以上。

#### 专栏 16 医疗卫生强基工程

**公共卫生防治能力提升：**实施疾病预防机构医疗设备更新等项目，推进市中心血站、平罗县公共卫生应急保障等项目建设。

**公立医院高质量发展：**实施一批公立医院病房标准化改造及设备更新等项目，推进医疗卫生基础能力提升工程建设。

**中医药传承创新：**实施中医医院及中医药服务能力提升等项目，推进市中医医院“城医联动”康复中心、惠农区人民医院康复（护理）医院转型提升等项目。

## 第六节 完善人口发展支持和服务体系

实施积极应对人口老龄化国家战略，深化城乡养老育幼服务工程，构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，更好满足

多层次多样化服务需求，促进人口高质量发展。

## **一、建设生育友好型社会**

深化生育服务保障，完善生育支持政策体系和社会环境，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，推动基本医保住院分娩“零门槛”报销和医保目录内费用100%报销。落实生育保险和生育休假制度，依法保护女职工孕产期、哺乳期劳动保护等权益。以城市为单元整体推进普惠托育服务，健全县级托育服务中心和公办托育服务网络，创新多种托育模式。优化生育友好环境，建设生育、儿童“双”友好医院，加强妇女和儿童健康服务。倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观。

## **二、完善城乡养老服务网络**

优化基本养老服务供给，拓展康复护理、安宁疗护服务，健全三级养老服务网络。加强公共设施适老化和无障碍改造，健全失能失智老年人照护。推进医养结合城乡统筹发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的智慧养老服务体系，建立养老机构与医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制，推广手机移动下单派单居家养老服务，探索开发老年人应急呼叫服务，实现养老和医疗资源利用最大化。促进养老产业与体育、娱乐、教育等多业态深度融合，培育疗养式、休闲式、田园式等新业态。鼓励社会资本建设中高端康养社区和普惠型社区养老服务中心，满足老年人多层次、多样化的养老需求。

### 三、深化健康养老融合发展

优化完善老年人社会参与政策法规、保障措施和社会环境，全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，大力发展银发经济，推进养老事业和产业协同发展，开发老年人力资源，实施老年潜力产业培育行动，丰富适合老年人的多样化、个性化就业岗位。加强老年大学建设，支持“塞上乐龄”老年大学扩点延面，扩大老年教育资源供给。开展老年人体育健身活动，丰富文化服务形式。深化“塞上银龄行动”，因地制宜打造特色老年志愿服务品牌，加强基层老年协会建设，支持老年群众组织开展自我管理、自我服务和参与社会活动。

#### 专栏 17 养老和普惠托育服务供给工程

**养老服务网络：**实施城乡三级养老网络建设、适老化小区改造、医康养服务综合体、居家养老服务网络建设等项目，推进智慧健康养老服务信息平台建设。

**普惠托育服务：**实施托育服务中心建设等项目，推进社区嵌入式托育、公办托育服务能力建设等项目。

## 第十四章 协同推进降碳减污扩绿增长

### 建设天蓝地绿水美石嘴山

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，以建设天蓝地绿水美石嘴山为目标，加快经济社会发展全面绿色转型，增强绿色发展动能，久久为功优化生态环境。

## 第一节 持续改善提升生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，实行最严格的生态环境保护制度，全面实施生态环境分区管控，加快环保督察反馈问题整改，着力提升生态环境治理能力。

### 一、深入打好蓝天保卫战

聚焦细颗粒物治理，推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，实施一批美丽蓝天项目，推进重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，完成钢铁、水泥、焦化等行业全流程超低排放改造。开展低效失效大气污染治理设施排查整治，推进重点领域行业治理减排、工业炉窑无组织排放等防治。持续淘汰老旧车辆和机械，提升重点行业大宗货物清洁运输比例。深化城市面源污染治理，落实“六个标准化”扬尘防控，推进建筑工地、柴油货车、散煤等污染防治，强化餐饮油烟、秸秆禁烧、恶臭气味管控力度，依法对落后燃煤小热电机组进行关停、整合。完成污染源企业建档，构建数字化防控体系，实现“一企一档”动态更新。

### 二、深入打好碧水保卫战

统筹岸上与岸下、点源与面源、断面达标与全域治理的关系，做好黄河支流和入黄排水沟水生态环境保护，黄河石嘴山段出境断面水质达到Ⅱ类、重点湖泊水质稳定在Ⅳ类及以上。强化沿黄工业园区水污染问题整治，推进工业废水与生活污水分类收集、

分质处理，提升工业污水处理能力。推进城镇污水管网全覆盖，加大老旧小区雨污分流改造力度。开展地下水超采综合治理行动和集中式饮用水水源地环境保护专项检查，加强水源水、出厂水、管网水、末梢水全过程管理，确保饮用水水源地长久安全。到 2030 年，饮用水水源地水质 100%合格。

### **三、深入打好净土保卫战**

坚持预防为主、风险管控、水土共治，推进土壤污染源头防控与安全利用，严格涉重金属行业企业环境准入，依法开展有色金属矿采选、重金属、化学制品制造等重点行业强制性清洁生产审核，加强土壤污染重点监管单位风险管控和“一住两公”建设用地准入管理，有效防控工矿用地新增污染。巩固城市建成区黑臭水体治理成效，加强地下水污染分区防治，开展化工园区地下水污染专项整治，科学划定地下水污染防治重点区，实施差异化管控措施。加强农业面源污染防治，实施化肥农药减量增效整治，强化农业废弃物资源化利用。到 2030 年，土壤污染重点监管单位隐患排查整改合格率达到 90%以上。

### **四、强化固废和新污染物治理**

持续推进“无废城市”建设，构建集各类污染物处理处置设施和监测监管能力于一体的现代化环境基础设施体系。实施固体废物综合治理行动，拓展大宗工业固体废物在建材制造、公路建设、土壤盐碱化改良等领域应用，协同推进一般工业固废、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物、危险废物、电子废弃物污染治理。

推动危险废物“五即”规范化建设，有效控制危险废物填埋处置占比。统筹传统污染物与新污染物、新化学物质与现有化学物质协同治理，筛选、评估重点化学物质环境风险，实施全过程环境风险协同管控。到2030年，一般工业固废综合利用率稳步提升，危险废物得到有力监管和安全处置。

### 专栏 18 环境治理与降碳减污工程

**大气污染防治：**开展碳素、活性炭、铁合金行业集群综合整治，实施焦化等重点行业超低排放改造、燃煤锅炉淘汰改造等美丽蓝天建设项目。

**水环境治理：**实施美丽河湖、幸福河湖保护与建设项目，推进都思兔河黄河支流、重点入黄排水沟、地下水超采区及临界区等综合治理项目。

**土壤污染防治：**实施建设用地土壤污染状况调查与风险评估、风险管控和修复等项目，开展化工园区地下水污染专项整治。

**固体废物和新污染物治理：**实施固体废物综合利用、建筑垃圾资源化利用、危废协同一般固废高值化利用等项目，推进农林废弃物回收综合利用等项目。

## 第二节 坚决打好黄河“几字弯”攻坚战石嘴山战役

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，把呵护好“一河一山两湖”作为谋划改革发展的基准线，以“三北”等重点生态工程建设为抓手，全面筑牢生态安全屏障。

### 一、加强流域生态系统建设

以黄河干流为主轴，保护修复河道水生态、滩涂湿地生态、堤路防护林生态，推进水功能区管理、饮用水源地保护等建设，提升维持生命水量、降解污染、提供生物迁徙通道等功能。统筹推进黄河石嘴山段堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复和沙湖、星海湖等重要湖泊湿地生态保护，巩固提升重点区域生态

保护、修复治理成果及“挖湖造景”问题整改成效，全面提升河道行洪能力。推进“清四乱”等专项整治，依法关停贺兰山保护区范围内的地下水灌溉井和公共供水管网覆盖范围内的企业自备水井。推进河湖水系连通、非常规水生态利用等工程，加快重点排水沟水环境综合治理，落实清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持等措施。

## **二、全面筑牢生态安全屏障**

聚焦“贺兰山东麓生态保护屏障区、平原灌区生态保护优化区、毛乌素沙地生态保护修复区”三大治理分区，实施贺兰山东麓水源涵养和生态治理、历史遗留废弃矿山生态修复、河东沙地系统治理、林草湿荒一体化保护修复等重点生态项目，推动以自然恢复为主的修山、整地、增绿。巩固毛乌素沙地防风固沙带，提升区域防风固沙、水源涵养、生物固碳功能。整体推进水土保持、城市绿化、农田林网、湿地保护、荒漠治理等工作，开展城乡及工业园区绿化美化、改造提升，加强浅山区、平原灌区、湿地、沙地等区域林地补植补造，科学构建全域绿网体系。

## **三、深化拓展生态文明体制改革**

强化生态文明制度执行力和刚性约束，推进生态环境监测网络数字化建设。健全与周边地区横向生态保护补偿机制，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度。开展生态保护修复成效评估，全面提升生态系统多样性、稳定性和服务功能。深化林长制改革，因地制宜发展林下经济等“林草+”产业。落实

河湖长制，建立“河长办+部门”协作机制、“河长+检察长+警长”联动机制。落实自治区水预算管理体系，健全河湖健康档案，强化河湖健康评价结果应用。加大野生动植物保护力度。完善生态环境损害赔偿司法衔接机制，深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。强化预警预报能力，加强生态环保监管和环境执法能力，引导企业提升环保意识、自觉守法、主动治污。

### 专栏 19 生态保护和修复工程

**流域综合治理：**实施第三排水沟、第五排水沟等小流域综合治理等项目，推进黄河干流防洪工程、红崖子山防洪治理等项目。

**生态安全屏障：**实施贺兰山东麓水源涵养和生态治理、三北工程林草湿荒一体化保护修复、历史遗留废弃矿山生态修复、农田防护林建设等项目，推进贺兰山中北部森林草原防火综合治理等项目，新建防火道路 200 公里。

**野生动植物保护：**实施国家重点野生动植物保护、野生动植物栖息地修复、林业有害生物防治综合能力提升等项目。

## 第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

坚持把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，落实能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，完善新能源消纳和调控措施，确保如期实现碳达峰目标。

### 一、全面落实碳排放双控制度

衔接国家及自治区碳排放总量和强度双控制度体系，加强碳排放核算、监测、统计等方面能力建设，一体推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。落实碳排放总量控制刚性约束机制，强化重点行业碳排放统计核算，建立重点碳排放单位碳排放预算管理、碳汇提

升和价值实现等制度，聚焦电石、钢铁、烧碱、碳化硅等重点领域，对固定资产投资项目用能和碳排放情况开展综合评价，压实重点企业控排减排责任。扩大碳履约行业覆盖范围，探索温室气体排放与大气污染物协同管控，全面融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场。

## **二、推进重点领域绿色低碳发展**

坚持增量优化和存量改造并举，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，强化碳减排与污染治理协同控制，鼓励企业开展绿色低碳技术研发、产品创新和绿色生产认证。加强煤电、钢铁、化工等重点行业及铁合金、燃煤自备机组等重点企业节能降碳改造，推进工业能效、水效提升，建设零碳工厂。推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，加强既有建筑节能改造，实现城镇新建绿色建筑全覆盖。推进公共领域车辆电动化，因地制宜推动新能源重型货车（卡车）规模化应用。加强农业资源集约利用、投入品减量增效、废弃物资源化利用，提升农田碳储量。推广电锅炉、电窑炉、电加热等清洁装备应用。

## **第四节 加快生产生活方式绿色低碳转型**

实施全面节约战略，大力推广绿色低碳生活方式、绿色低碳产品，着力建设循环发展经济体系，形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式。

### **一、深入推进资源节约集约利用**

完善资源总量管理和全面节约制度，加强各类资源全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、再生水循环利用，扩大非常规水利用规模，健全水资源承载能力预警机制和取用水信用评价制度。盘活优化存量土地，推广节地技术模式，提升开发区土地利用效率。长效开展粮食节约和反食品浪费行动，引导粮食适度加工，合理确定粮食加工精度等指标，提高粮油出品率。加快推动绿色制造和废弃物循环利用，提升原材料节约和回收循环利用水准。加强矿产资源保护与高效利用，提高勘查开采效率和综合利用水平。

## **二、推行资源循环生产模式**

坚持绿色回收、产业互联、高效循环，构建“资源回收—加工利用—再生产品”闭环流转体系。推行“互联网+回收”，提升垃圾分类和资源化利用效率，推动生活垃圾收运体系与废旧物资回收网络“两网融合”。推进循环经济降碳行动，壮大资源循环利用产业，构建企业内部、园区内部及产业间的物质循环、废物综合利用和能量梯级利用体系，开展重点行业能源利用效益综合评价。强化技术研发与工艺创新，提升废钢铁、废塑料、废橡胶、退役光伏组件、报废机动车及废旧动力电池等资源化利用水平。严格执行能耗、环保、质量、技术、安全等标准，依法淘汰落后产能、清退低效无效产能，推动供给体系提质增效。

## **三、大力倡导绿色生活方式**

实施绿色低碳全民行动，建设节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。大力发

展绿色消费，推广绿色低碳产品，鼓励采购使用节能电器、节水器具，减少家庭能源资源消耗，严格执行政府绿色产品优先采购和强制采购。推进城乡生活垃圾分类，补齐生活垃圾焚烧处理能力短板，有序推进厨余垃圾处理设施建设，强化塑料制品生产、流通、消费、回收利用、末端处置。坚决遏制奢侈浪费行为和不合理消费，倡导餐饮“光盘行动”，抵制过度包装，减少一次性用品使用。加强城市噪声污染防治，推进“宁静小区”建设。推进人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设，鼓励优先选择绿色出行方式。到 2030 年，城市生活垃圾资源化利用率达到 80% 以上。

## **第十五章 坚定不移贯彻总体国家安全观 为高质量发展提供坚实安全保障**

强化底线思维、极限思维，完善维护国家安全和社会稳定体制机制，更好统筹高质量发展和高水平安全、传统安全与非传统安全，加强重点领域国家安全能力建设，推进社会治理现代化，织密扎牢各领域安全防护网，坚决守住不发生系统性风险的底线。

### **第一节 健全国家安全体系**

坚持系统观念，强化国家安全工作协调机制，推进国家安全体系和能力现代化，巩固提升平安中国建设示范市成果，增强国

家安全工作系统性、整体性、协同性。

### **一、完善国家安全领导体系**

坚持和完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，强化市委对国家安全工作顶层设计、统筹协调和督促落实的核心作用，确保研判、决策、指挥高效畅通。完善党委（党组）抓国家安全常态化机制，推动各级领导干部切实履行维护国家安全的政治责任。加强对涉及转型发展、生态治理、民族团结、社会稳定等各领域、各环节国家安全工作的领导，形成党委揽总、部门各司其职、条块紧密结合、上下联动推进的“一盘棋”工作格局。

### **二、提升国家安全体系协调效能**

健全国家安全法治、战略、政策和风险防控体系，推动完善与国家法律体系相衔接、符合石嘴山实际的安全保障法规制度。加强跨部门、跨领域重大安全风险综合研判与协同防控，建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度，做到早发现、早预警。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，明确不同类型、不同级别安全事件的响应流程和责任主体，确保应对有序、处置有力。促进政策措施、应急资源、专业力量等全链条全要素协调联动，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动合力，提高应急应变效能。

### **三、增强国家安全综合保障能力**

强化科技和安全双向赋能，推进国家安全情报信息技术中心实体化、高效化运行，深化国家安全“九进”活动，推进国家安全宣传教育常态化制度化普及化，筑牢人民防线。完善重大安全

风险研判防控工作机制，健全覆盖各重点行业、重点区域的国家安全风险监测预警体系，实现对苗头性、倾向性问题的精准识别和早期干预。

## **第二节 强化重点领域国家安全能力建设**

坚持实战实用、攻防并举，把捍卫政治安全摆在首位，统筹加强各领域安全，强化重点领域防控，促进全链条全要素协同联动，增强塑造国家安全态势能力。

### **一、提升维护政治安全能力**

纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，提升维护政治安全工作协调机制效能。常态化推进维护政治安全和社会稳定综合治理，统筹推进反渗透反颠覆反恐怖反邪教斗争，守牢维护政治安全生命线。加强反恐怖应急处置体系和能力现代化建设，提升应对处置恐怖事件的能力和水平。加强国防动员和后备力量建设，强化全民国防教育，深化双拥共建，巩固军政军民团结。加快建设战略性物资储备基地。维护好水利、电力、油气、通信、交通等重要基础设施安全，强化生物、数据、人工智能、低空等新兴领域安全保障。深化重点意识形态阵地管理，创新热点敏感问题监测方式和管控手段，密切关注社会思想动态和舆情走势，坚决维护意识形态安全，严防其他领域风险隐患向政治安全领域演变传导。

### **二、提高粮食安全保障能力**

严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，将耕地保护和粮食安全工作与经济社会发展同安排、同部署、同考核，对耕地保护刚性考核、一票否决、终身追责。健全完善原粮储备轮换和收储保障体制机制，科学优化储备品种结构规模，确保政策性粮食储备数量充足、质量达标，保障粮源和口粮安全。实化粮食应急保障体系，推进粮食应急保障中心建设。健全粮食流通监管体系，做好粮食保供稳价，推进绿色储粮技术应用，加强粮食入库收购、储存管理和销售轮换出库等全过程动态管控。

### **三、有力保障能源资源安全**

强化能源安全风险管控，建立完善能源预测预警体系，做好能源应急保供和民生用能保障。落实能源安全新战略，纵深推进新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，完善鄂博梁硅石产区顶层设计，争取纳入国家“十五五”矿产资源规划。科学合理确定能源储备种类、规模和方式，推动建设煤炭储备基地，提升煤炭应急保供与调节能力。完善电力供需监测联动机制，有效提升电力系统运行效率和抗风险能力。完善智慧燃气信息监管平台，提高储气调峰能力。

### **四、提升产业链安全稳定水平**

积极融入国家战略腹地建设，完善关键战略储备和应急产能体系，强化多元替代和配套能力，确保高端零部件、中间产品和基础原材料稳定供应，增强产业链供应链韧性和抗冲击能力。实施产业链高质量发展行动，推动企业数字化转型和核心技术攻关，提升关键环节自主可控能力。健全安全风险预警体系，加强重点

行业、关键环节和重要企业的风险监测与评估。落实国家重点领域项目投资建设窗口指导等政策，杜绝区域恶性竞争、行业无序扩张和项目低水平重复建设。

## **五、防范化解财政金融风险**

稳妥处置重点领域、重点企业存量风险，统筹推进地方政府债务、企业信贷违约等领域风险有序化解，坚决遏制增量风险，防止发生系统性风险。加强房地产开发全过程监督管理，保持房地产信贷稳定，支持合理融资需求，防范房地产企业债务违约风险。建立政府债务长效监管制度，将不新增隐性债务作为“铁的纪律”。健全金融风险监测体系，强化源头防控和监测预警，依法将各类金融活动纳入监管。推动地方金融机构改革化险，严厉打击非法金融活动，确保金融风险整体收敛、总体可控。

## **六、强化网络安全**

加强网络安全监督管理，推动形成部门、县区齐抓共管网络安全工作的整体合力。建立网络安全事件多方监测、协同处置工作体系，提升网络和数据安全处置能力。强化关键信息基础设施与数据安全，推动重点网络运营者建立网络和数据分级分类保护机制，加快国产密码技术部署与应用，防范化解网络和数据安全风险。深化网络空间治理，开展“清朗”等专项行动，推进个人信息保护、违规收集个人信息、生成式人工智能等专项治理，打击网络乱象。

### **第三节 提升公共安全治理水平**

健全公共安全治理机制，推进应急管理体系和能力现代化，推动公共安全治理模式向事前预防转型，保障人民生命财产安全，不断提升人民群众安全感和满意度。

## **一、全面建强现代化高效应急体系**

完善大安全大应急框架下的应急管理机制，全面提升应急指挥、保障、避险、救援和智慧应急能力。完善适应气候变化工作体系，健全气象、水文、地震、地质灾害常态化风险隐患监测预警机制，完善各类灾害监测站网布局，实现远程预警和早期预报。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间。完善四级应急物资储备体系，合理布局应急物资储备点，加快应急物资储备、应急避难场所、老旧人防工程评估退出及改造提升等项目建设。加强“三断”等极端情况下专业抢险救援力量准备，逐步实现县（区）、乡镇（街道）及中高风险村（社区）“应消一体化”站所全覆盖。推广“353”基层应急能力建设经验，筑牢防灾减灾救灾人民防线。推动人民防空与应急管理协同发展，提升防空防灾融合效益。到2030年，中高风险区监测预警感知网络覆盖率达到90%。

## **二、全面提高生产本质安全水平**

严格落实安全生产责任制，按照“三管三必须”原则，持续开展安全生产治本攻坚行动。推进重点行业领域“一件事”全链条专项整治，落实危险作业管理制度，强化工贸、交通运输、建筑施工等重点领域隐患排查治理。加强安全风险源头治理和监测

预警，推动智慧安全建设，实施危险化学品、矿山等领域自动化、信息化、智能化改造，有效遏制较大以上生产安全事故发生。推进地震易发区房屋设施风险隐患排查和安全加固工程。强化全社会安全生产、防灾减灾救灾宣传教育，提升全民安全意识和防范应对能力。健全食品安全检验检测和药品安全责任体系，严格监督抽检和风险监测，筑牢食品药品安全防线。

### **三、全面加强社会治安防控**

严格落实维护社会稳定责任制，健全重大决策社会稳定风险评估机制，严密阻断涉稳风险向政治安全领域传导。完善圈层过滤、单元防控、要素管控的整体防控布局，提升重点单位、重要基础设施安全防范水平，加强治安复杂场所清查整治，落实公安武警联勤武装巡逻，提高动态环境下社会治安控制力。坚决铲除黑恶势力滋生土壤，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品等违法犯罪力度。深化重点领域涉稳风险排查预防管控，发展壮大群防群治力量，做好刑满释放、社区矫正等特殊群体以及“三失一偏”人员法治化服务管理，健全社会心理服务体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

## **第四节 加快完善社会治理体系**

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，打造共建共治共享的社会治理格局，确保社会生机勃勃又井然有序。

## **一、健全社会工作体制机制**

完善基层治理、社会组织管理、新就业群体权益保障等重点领域共建共治共享的社会治理制度、治理政策和法规制度体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展，加强社会组织培育管理。健全多主体协同机制，建设社会资源共享平台，改进各类社会群体服务管理，建强建好用好各类队伍，推动公众、社会组织、企业和社会工作专业人才、志愿者积极参与社会治理，增强应对复杂问题的专业能力。

## **二、加强党建引领基层治理和基层政权建设**

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，发挥人民群众主体作用，完善社区基本公共、社会公益、便民利民“三个服务”清单体系，构建基层政务服务职责、权力、资源匹配机制，依法厘清基层政府与基层群众性自治组织的权责边界，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单和村（社区）工作事项准入制度，推动权力下放、责任下沉、服务下移。树牢大抓基层的鲜明导向，完善服务设施和经济保障机制，加强党建引领基层治理政权建设和基层服务管理力量配置。提升智慧治理能力，加快便民服务中心标准化建设，提高基层政务服务水平。规范和减少督查检查、评选评比等，切实为基层松绑减负。

## **三、坚持和发展新时代“枫桥经验”**

实施政法基础设施体系建设工程，巩固综治中心规范化建设成果，深化“塞上枫桥”基层法治工作机制，构建源头发现、预

警防范、多元化解、应急处置的社会矛盾综合治理体系。深化村（社区）治安保卫委员会运行机制改革，实施人民调解“百千万工程”，建立完善多层次调解体系，完善领导重点包抓信访工作机制。推进信访工作法治化，开展“化积案、解积怨、塑造社会积极面”专项行动，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推动群众信访诉求实质性化解。强化“12345”市民热线、议政网等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。

## 第五节 推进社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，建设更高水平法治石嘴山，为高质量发展提供法治保障。

### 一、深入推进依法行政

提升立法质效，完善地方立法工作机制，加强立法规划和立法审查，推进重点领域、新兴领域立法，统筹推进立改废释，建设与经济社会发展相适应的法律规范体系。依法全面履行政府职能，巩固全国法治政府建设示范市成果，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全完善重大行政决策、规范性文件合法性审查及后评估制度，实行政府行政规范性文件部门法制机构初次审核、法律顾问前置审核、司法行政部门终局审核。完善行政执法“三项制度”，依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

深化府院府检联动，完善实质性化解争议机制。

## 二、促进司法公平高效正义

提升公正司法质效，推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，健全完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。完善司法责任制，实行轻微刑事案件快速办理，深化以审判为中心的刑事诉讼改革，完善审判委员会和专业法官会议制度。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结资产。强化检察监督，加强公益诉讼。推进数字检察建设进程，研发可复制可推广的大数据法律监督模型，提升法律监督质效。深化公安改革，完善公安管理体制和人民警察管理制度，健全现代警务运行和执法权力运行机制。健全完善涉外法治服务体系和能力建设，有效防范和化解涉外法律风险。

## 三、全面提升法治社会质效

全面推进各方面工作法治化，确保国家机关依法行使权力、履行职责，压实“关键少数”责任，健全领导干部述法制度，加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入实施“九五”普法，全面履行普法责任制，推动宪法宣传教育常态化长效化。开展公民法治素养提升行动，深化“法律明白人”培养工程，加强网络空间法治建设，打造具有地方特色法治文化品牌，强化法律服务领域突出问题治理，完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。开展“法援惠民生”

等系列活动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

#### 四、发展全过程社会主义民主

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商民主体系，健全民主监督机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。完善大统战工作格局，扎实做好统一战线各方面成员的团结引导工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

#### 专栏 20 安全能力提升工程

**粮食安全：**实施惠农粮食储备库仓储等项目，推进粮食应急保障仓储设施升级改造、智能化及储运加工提升等项目。

**应急综合能力提升：**实施应急救援、指挥、保障、避险能力提升等项目，建成市级应急物资储备库，改造 443 个应急避难场所，安装 1000 套“5G”应急救援站，更新完善应急救援队伍应急装备。

**本质安全能力提升：**对重大危险源企业、涉氯企业开展安全改造提升，推进煤矿和非煤矿山智能一体化管控平台和智能化调度指挥中心、平罗县消防救援大队室内综合训练基地、普通消防救援站等项目。

**政法基础设施建设：**实施公安领域安全保障能力提升、综治中心规范化建设、涉案财物管理中心建设等项目，推进国防动员演训综合训练基地等项目。

### 第十六章 加强规划实施保障 确保规划目标任务如期实现

坚持和加强党的全面领导，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，健全规划实施保障机制，确保各级、各类规划同向发力，形成与全国、全区同步基本实现社会主义现代化的强大合力。

## 第一节 加强党的全面领导

把党的领导落实到“十五五”规划实施的各领域和全过程，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，深入开展整治形式主义为基层减负工作。规划中期评估、总结评估和规划实施中的重大情况及时向市委请示报告，各县（区）、各部门要把规划目标任务落实情况作为年度重要工作向市委报告。

## 第二节 完善党和国家监督体系

持之以恒推进全面从严治党，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党主体责任和监督责任，推进政治监督具体化、精准化、常态化。锲而不舍落实中央八项规定

精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调，深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

### **第三节 激发干部群众奋斗精神**

深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，大力弘扬“不到长城非好汉”“走好新时代长征路”精神，坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，激发全社会干事创业、创新创造活力。牢固树立和践行正确政绩观，以正确政绩观推动高质量发展，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。发扬斗争精神，激励干部敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，鼓励年轻干部到重大斗争一线、吃劲负重岗位历练成长。激励担当作为，健全容错纠错工作机制，引导党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为。强化真抓实干，走好新时代群众路线，团结带领群众奋进基本实现社会主义现代化新征程。

### **第四节 贯通统一规划体系**

建立以发展规划为统领、专项规划和区域规划为支撑，定位准确、功能互补的规划体系。加强专项规划规范管理，精简数量、提高质量建立完善规划编制清单，避免交叉重复、增加基层负担。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障，财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目。各县（区）、各部门规划要与市级发展规划衔接贯通，年度计划要滚动落实发展规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

## 第五节 完善规划实施机制

建立健全规划实施机制，明确各项目标任务分工，各县（区）、各部门要制定可操作可评估的实施方案，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实，对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。细化规划重大工程项目清单，分类推进项目落地实施。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会监督，经评估，确需对本规划进行调整时，由市人民政府提出调整方案，报市委同意后，提请市人民代表大会审查和批准。发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用，自觉接受社会监督。

## 第六节 强化政策协同保障

积极落实国家宏观政策，加强经济政策供给和储备，强化政策实施效果评价，增强各类政策取向一致性，依据国家、自治区相关法律法规和政策规定，结合石嘴山市实际与发展需要，及时制定完善与“十五五”规划相配套的地方性法规、政府规章和规范性文件，确保各类政策发力方向符合规划要求。将“十五五”规划的学习宣传与法治宣传教育相结合，凝聚全社会尊崇规划、维护规划的法治共识和行动自觉，为规划蓝图转化为美好现实提供坚实的法治力量。